

令和 2 年第 1 回鹿角市議会定例会 一般質問

□質問順位及び質問所要時間

3月10日（火）午前10時～	1	金澤大輔	議員	（30分）
	2	児玉悦朗	議員	（60分）
	3	成田哲男	議員	（30分）
	4	安保誠一郎	議員	（30分）
3月11日（水）午前10時～	5	兎澤祐一	議員	（30分）
	6	舘花一仁	議員	（30分）
	7	田口裕	議員	（30分）
	8	中山一男	議員	（30分）

□質問時間割当表

10:00	10:30	10:40	11:40	13:00	13:30	13:40	14:10
3月10日 （火）	金澤大輔 （30分）	休憩 10分間	児玉悦朗 （60分）	休 憩	成田哲男 （30分）	休憩 10分間	安保誠一郎 （30分）

10:00	10:30	10:40	11:10	11:20	11:50	13:00	13:30
3月11日 （水）	兎澤祐一 （30分）	休憩 10分間	舘花一仁 （30分）	休憩 10分間	田口 裕 （30分）	休 憩	中山一男 （30分）

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	1	質問者	金澤 大輔	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1 観光について					
(1) 着地型観光について				① これまでの検証から、地域DMOの強みや観光企画力を生かした着地型観光商品の開発や展開が課題となっているようだが、令和2年の重点プロジェクトとして、何か取り組むものはあるか、または、現段階で開発に取り組んでいるものがあるか伺う。 ② 温泉や自然といったありふれたものではなく、その地特有のマニアックなものが、育て方次第で大きな集客力を生み出す商品になるようである。土深井の裸まいりには、どんどん市外県外から参加者が増えていると聞いている。鹿角にはこういった、地域に根ざした自治会単位の小さなものではあるが、他から見れば興味をそそる魅力的な行事がまだまだある。そういった小さな地域行事を組み込んで、商品として活用・開発に取り組むのもよいのではないかと思うが、考えを伺う。	
(2) 広域観光連携について				① 現在のところ、連携しているのは「盛岡・八幡平広域観光推進協議会」だけのようなのだが、交通アクセスを考えると、北東北の真ん中にある本市は、通過順的に2番手以降になってしまう。連携先を増やし、着地型観光商品と結びつければ必ず通過する場所でもある。今後をどのように考えているのか。また、連携先を増やす考えはあるか伺う。	
(3)本市における観光消費額について				① 観光客数、宿泊者数、主要観光施設の入り込み客数の全てが数字的に上がっているのに対し、鹿角でお金を消費する観光消費額は、年々下がっている。推測するに、宿泊先以外の立ち寄り先が固定化されていることや、ホテル等の立地が商圈から離れているため、市内の回遊につなげられていないのではないかと考える。ホテル等宿泊施設と提携し、施設の送迎バスを使ってまちなか観光につなげることはできないか考えを伺う。 ② 最近の旅行形態の変化として、場所を選んで訪れる旅から、そこにいる人に会いに行く旅という選択肢も各地で増えているようである。それが関係人口となり、リピート率につながり、口コミでさらなる広がりにつながっているようである。そこで、市内の回遊につなげる手段として、以前取り組ん	

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.2

No.2					
順位	1	質問者	金澤 大輔	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
2 地域おこし協力隊の活用について				でいた「でんぱく」のようなプログラムと、まちの案内人を組み合わせた仕組みが有効であり、市として取り組むべきと考えるが、市の考えを伺う。	
				③ 思わず買いたくなる鹿角の新商品の開発や、行ってみたいと思わせるイベント等の仕掛けも、観光消費や着地型観光に必要と考える。宿泊客増を狙うのであれば、朝方イベントを仕掛けるのが有効とのことだが、例えば、朝市を起点に八戸などと広域連携を結ぶことや、鹿角マルシェ推進事業があるのだから、大湯や湯瀬エリアにて産直マルシェ開催を働きかけることなどができるものとする。新商品についても、世界遺産がこれだけあるのだから、それらを活用してのお土産品の開発などのアイデアを一般から募集するコンテストを企画するなど、市民を巻き込んで取り組めばシビックプライドの醸成にもつながるのではないかと考えるが、取り組む考えがあるか伺う。	
				④ 横手市で特産品が買える自販機を設置した。本市でもそのノウハウを教えてもらうことができれば、やれないことはなく、やるべきではないかと考える。商品についても、福寿の百年蔵みそや比内地鶏つゆ、かづの牛ビーフジャーキーなど、実用性があるものも含めれば、飲食店やお土産販売店がホテル内にしかない観光地等では、むしろやる必要があると考えるのだが、これに取り組む考えはないか伺う。	
				① 現在、本市での協力隊の業務は移住促進のみだが、協力隊は何人でも採用できると聞いている。採用人数をこれまでより増やし、市が支えるべき重点施設への人材という形で募集するのは考えられないか。例えば、史跡尾去沢鉱山のスタッフとしての通常業務と市外へ向けての情報発信などが考えられる。鉱山のスタッフは鉱山施設の運営管理とガイド業務、レストハウス運営、冬期間は同時にスキー場運営など多岐にわたるが、それをわずか10数人のスタッフで回している。そんな少人数での運営だが、スタッフ全員のおもてなし力は、市内でも群を抜いて素晴らしいと常々感じている。施設自体も重要な観光資源で、人材が確保されることによって、サービスの向上や新たな展開にチャレンジすることも見込めるものとする。他の施設においても同様であり、例えば、世界遺産に登録された際には高い専門性が求められるストーンサークル館の遺跡ガイド人材を募集し、ただの人手不足解消の	

令和２年第１回鹿角市議会定例会一般質問

No.3

No.3

順位	1	質問者	金澤 大輔	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
3 成人式と飲食店の結びつけについて				手段ではなく、ガイド業務や鹿角が誇る重点施設を外に向けて発信する人材確保としての活用の仕方が考えられると思うが、当局の見解と今後の方針を伺う。	
4 商店街賑わい共創支援事業について				① 市民から寄せられた意見だが、本市では全員が二十歳になってからの成人式ということで、全員がルール上ではお酒が飲めることにはなっているが、余り飲食店を知らないほか、どんなメニューがあって、どんな頼み方をすればいいのかわからないとのことである。これは飲食店にとっては売り込みのチャンスであり、地域経済の循環につながると考える。市内の飲食店に働きかけ、成人式歓迎プランなどを作ってパンフレットにまとめ、成人式実行委員会に提案することはできないか。市の業務ではないという考えもわかるが、そこまでやってこそ、成人を祝う式典を作る側としてきめ細かい、切れ目ない行政サービスではないかと考えるが、取り組んでいただけるか見解を伺う。	
				① 商店街のイベント支援について、これまで数々のイベントを見てきた意見として、人が賑わうイベントを作るのであれば、単純に出店者を増やせばイベント自体の規模は大きくなる。また、規模が大きくなれば客足増加につながる。出店者を集められないのは、客足から見る経費割れが目に見えるこれまでのやり方と、規模が売り上げ見込みにつながっていないためと推測する。そこで、補助対象に出店者枠を設けて、市内の出店を希望する飲食店に保健所申請代や出店に係る費用の一部を補助する形とし、規模と客足が確立されるまでは出店料を取らず、来訪者を含め、参加する全ての人たちのイベントの充実性を上げることが先決と考える。規模が確立され軌道に乗せるシミュレーションを行い、そこから自立計画を考えてもらうなど、1つの商店街の賑わいや活性化を支援するのではなく、市内全体の商業に支援を巡らせることが重要であると考えているが、見解を伺う。	

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	2	質問者	児玉 悦朗	質問所要時間	60 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1	新型コロナウイルス感染への対策について			① 保健所や医療機関との連携等、現状の対策及び今後の対応策を伺う。	
2	農業施策について			① 農業総合支援センターが中心になって関係機関との調整や、認定農業者との情報の共有化など、役割はさらに重大になっていると感じるが、農業者への情報提供の内容や、支援センターの業務内容について伺う。 ② 今後の水田の集約化、野菜・果樹の集約化についてはどのように進んでいくのか展望を伺う。 ③ 本市ブランド作物の輸出について検討できないか伺う。	
3	熊出没対策について			① 地域住民が地域共同で柿や栗の木など熊の餌になる収穫していない樹木を伐採する共同事業に対して、市独自の助成や県助成金へのかさ上げができないか伺う。 ② 猟友会による狩猟頭数を大幅に増やすことができないか伺う。 ③ 市民が熊を発見したら必ず通報し、早急に実態を把握し、徹底した熊の捕獲を行うという体制を取ることができないか伺う。	
4	森林環境税・森林環境譲与税を使った森林管理状況について			① 管理体制構築のため業者の確定、管理地区、面積、所有者の確定など、事業の進捗状況と、実際に現場で事業が開始される時期はいつごろの見込みか伺う。	
5	国道 282 号の混雑解決策について			① 国道282号の混雑解決策についての改善策と、米代川堤防線及び久保田橋と国道282号とのアクセス道の整備、進捗状況を伺う。	
6	企業の事業承継への対応について			① 事業承継の世代交代が遅れないようにどのような対策を講じているのか伺う。	

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.2

順位	2	質問者	児玉 悦朗	質問所要時間	60 分
質 問 事 項			質 問 要 旨		
7 統合校（柴平小学校）について			① 大規模改造工事に伴う来年度の予算額と主な改造工事内容、工事のスケジュール、完成予定時期を伺う。		
			② 通学路の安全確保とスクールバスの運用方法について伺う。		
8 縄文遺跡群の世界遺産登録後の遺跡の保護について			① 景観条例を策定し、観光客や市民にとって誇れる遺跡が維持できるように制定するべきと思うが、所見を伺う。		

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	3	質問者	成田 哲男	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1	新型コロナウイルスの対応について			① 1月の庁内連絡会議から対策本部に格上げされたが、現時点ではどのような対応策となっているか伺う。 ② 2月末に国から全国一律、小中高と特別支援学校の臨時休校の要請がされ、市においては小中学校の臨時休校の措置をとっているが、その間の子供の放課後児童クラブでの受け入れ体制について伺う。 ③ 高学年の子供に対して、まだ花輪、十和田地区では児童クラブの受け入れ体制ができていないと思うが、どのように対応できるか伺う。 ④ 万が一感染が確認された場合、かづの厚生病院で対応されると思うが、病院の受け入れ体制について伺う。	
2	観光の振興について			① 国の文化審議会が、ユネスコ無形文化遺産の国内候補に本市の毛馬内盆踊りを含めた「風流踊」を今年度の提案候補に選定した。大日堂舞楽、花輪ばやし、大湯環状列石、毛馬内盆踊りのPRやプレミアムツアーに今年度以上の検討がされると思うがいかがか。	
3	関係人口について			① 平成28年7月から取り組んできて、平成30年度で登録者数は152人（家族）となっている。首都圏での家族会議などいろいろな企画がされているが、今後の計画等について伺う。 ② 県は次年度から関係人口に力を入れていく計画であるが、県内では本市を含め5市町だけが取り組んでいる。今後他市町村との連携は考えているか伺う。	
4	スマート農業について			① 次年度から実証実験を計画されているスマート農業であるが、品目がキュウリとトマトと聞いている。次年度の計画ではセミナーの開催や先進地視察もあるが、その取り組みについて伺う。	

令和 2 年第 1 回鹿角市議会定例会一般質問

No.2

順位	3	質問者	成田 哲男	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
5 第 9 次鹿角市行政改革大綱について				① 平成 28 年度からの行政改革大綱が策定され、次年度が 5 年目の最終年となる。市の総合計画とあわせて計画策定が進められていると思うが、策定の進捗について伺う。 ② 現在の大綱では、共働の推進、行政サービスの質の向上、財政運営の効率化の 3 つを中心としているが、その中の行政サービスの質の向上で、支所窓口機能の最適化も目標としているが、課題は検討されたのか伺う。	

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

No.1					
順位	4	質問者	安保誠一郎	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1 地域づくりについて (1) 集落支援員について				① 集落支援員のこれまでの活動について伺う。 ② 活動を行った中で、地域の抱える課題・問題はどのようなものか伺う。 ③ 増員の考えはないか伺う。	
2 農林業支援について (1) 森林環境譲与税について				① 平成 30 年 9 月議会の一般質問において、使途については「森林施業に関する意向調査や境界画定のほか、森林の間伐と路網の整備、さらには人材育成や担い手確保の取り組みに活用したい」との答弁であったが、令和 2 年度事業の具体的内容について伺う。 ② 森林の少ない都市部においても、木材利用の促進や啓発活動に利用できることから、東京都葛飾区との交流に「木育」など木材を活用した取り組みができないか伺う。	
(2)SDG s に対応する林業への取り組みについて				① 50 年に一度、100 年に一度と言われる自然災害が毎年のように発生している。これは地球温暖化による異常気象が原因であることから環境問題に対し世界的な取り組みが必要とされているが、SDG s（持続可能な開発目標）の環境分野に対応する、林業への取り組みの方向性について伺う。	
3 教育環境について (1) 花輪北小と平元小の統合における交通体系について				① 令和 3 年度から、現在の花輪第二中学校を新校舎としてスタートする柴平小学校への登下校については、花輪北小より以西の地域（鶴田・高屋・下川原・狐平・用野目）からはかなり遠くなるが、負担軽減としての通学手段をどのように考えているか伺う。	
4 企業支援について (1) 除雪業務委託について				① 今冬は記録的な少雪が続き、雪を生業とするスキー場だけでなく、除雪業者にとっても経営上厳しい状況になっている。現代の気候変動を考慮すると今後も今冬期と同じような事態が考えられるが、除雪業者にとって少雪期でも一定の収入が確保できる契約になっているのか、内容について伺う。	

令和２年第１回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	5	質問者	兎澤 祐一	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1	SDG s の取り組みについて			① SDG s いわゆる「持続可能な開発目標」に対する所見を伺う。 ② 今後策定する第 7 次鹿角市総合計画においても、SDG s の理念を各分野の根底において策定すべきと考えるが、いかがか。	
2	地域を守る建設土木工事の担い手を育てる公共事業の平準化について			① 債務負担行為の積極的な活用による公共工事の平準化について伺う。 ② 公共事業への「ゼロ市債」の活用について、現状と今後の方針について伺う。 ③ フレックス工期契約制度や早期契約制度などを活用しての公共工事の柔軟な工期設定について、現状と今後の方針を伺う。	
3	市民の生命を守る災害発生時の情報共有について			① 災害時の被害を最小限に抑えるとともに、的確な救援と迅速な復興を進めるために、基盤的防災情報流通ネットワークの情報を共有し、活用できるように本市の防災情報システムを改修等できないか伺う。 ② ドローンの消防本部への配備や、指定避難所となっている公共施設のホームページのクラウド化など、災害時に迅速に情報を収集し、リアルタイムで関係機関と共有するためのシステム構築について伺う。	
4	自転車保険加入の促進の取り組みについて			① 市では、自転車事故対策とその周知にどのように取り組んでいるのか。また、学校教育においてはどうか伺う。 ② 市民の自転車保険の加入状況と、その周知にどのように取り組んでいるか伺う。	

令和２年第１回鹿角市議会定例会一般質問

No.2

順位	5	質問者	兎澤 祐一	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
				③ 自転車保険加入の義務化や、促進を求める条例の制定が自治体に広がりを見せているが、どのように認識しているか。また、加入促進の取り組みについて伺う。	

令和２年第１回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	6	質問者	館花 一仁	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1	人口減少対策について			① 複数の自治会とのコミュニティ生活圏を構築する必要があると考えるが、本市の状況はどのようなになっているか。また、市としてどのように考えているか伺う。 ② 一部の自治会では人材確保が困難な状況に直面している。市として地域活性化のため自治会の再編に係る情報提供や先進地事例の紹介等を行うべきと考えるが、市の考えを伺う。	
2	ふるさと納税の現状について			① 令和元年度の直近の寄附額と、ふるさと鹿角応援基金からの使途としての実施計画や新年度予算への反映状況について伺う。 ② ふるさと納税によって本市に寄せられた寄附額から返礼品に係る経費を差し引いた金額と、他市町村へのふるさと納税による個人住民税の減少額を比較した場合、どのようになるか伺う。 ③ 返礼品は本市のPRや地域活性化に寄与していると思うが、本市のPRや地域活性化への効果をどのように想定し、実際にどのような効果があったものか伺う。また、返礼品を契機にその後も鹿角の特産品の購入につながっているものか伺う。	
3	農業政策（ドローンを活用した労力の軽減）について			① 本市における農業者のICT（スマート農業）による管理はまだまだ少数であるが、今後は増加していくものとする。農業分野にドローンの技術を導入するべきと考えるが、市の考えを伺う。	
4	2021東北DCについて			① 2021東北DCは東北全体が対象であり、本市の特性を生かせる絶好の機会であることから、積極的に本市の観光素材を市やかづの観光物産公社が行うDMOを通じてアピールすべきと考えるがいかがか。	

令和２年第１回鹿角市議会定例会一般質問

No.2

順位	6	質問者	館花 一仁	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
5 道の駅の防災機能強化について				② 2021東北DCに向けて、本市及び本市DMOが、八幡平市や十和田市及び両市のDMOと連携し、十和田湖や八幡平の魅力を伝えることで絶好の観光PRになると考えるが、連携強化に向けて、市長が積極的に働きかける考えはあるか伺う。 ① 国土交通省において、災害時の拠点となる機能を備えた施設を「防災道の駅」として認定しているが、全国の道の駅の中でも差別化を図ることができることから、本市でも導入を検討すべきと考えるが、市長の考えを伺う。	

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	7	質問者	田口 裕	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1	農業法人、集落営農組織、認定農業者の課題とその取り組みについて			① 農業委員会が行ったアンケート調査で、地域の担い手がいないと答えた人が51.8%、担い手支援を求める人が61%、将来やめたい人が22.8%となっていた。担い手確保が最大の課題となっているが、どのように取り組んでいるのか伺う。	
				② 農業法人、集落営農組織化への取り組み状況と認定農業者5カ年事業計画（農業経営改善計画）の達成状況はどのようになっているのか伺う。	
				③ その後余り進展が見られないが、その要因は何か。そのことにどのように取り組んでいるのか伺う。	
				④ さらに経営体ごとに個別のソフト面での支援が必要と思われる。農業農村支援機構などを生かして関係機関連携の体制・取り組みができないか伺う。	
2	水田受委託の促進と景観の保全について			① 生産調整廃止後も不耕作のまま荒れ地になっているところがある。水路の保全・病害虫対策の上でも状況がさらに悪くなっている。受委託の促進が強化できないか伺う。	
				② 農業の景色と環境は鹿角の財産であると思う。農村の景観を守り、作り上げていくという視点から対策に取り組めないか伺う。	
3	旧草木小学校、末広小学校及び来年4月に統合となる花輪北小学校、平元小学校の活用について			① 東日本大震災後の耐震補強工事費はそれぞれどれくらいか。また、既に廃校となっている2校の現在の状況と、年間維持管理費について伺う。	
				② 来年度には国から個別施設計画が求められると聞くが、廃校となっている施設はどのような計画であるのか。まだ建設後経過年数の浅い施設もあり、利用者の公募等早急な活用が考えられないか伺う。	
				③ 花輪北小学校、平元小学校の活用についてはどのように考えているのか伺う。	

令和2年第1回鹿角市議会定例会一般質問

No.1

順位	8	質問者	中山 一男	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
1	目玉事業について				
	(1)令和元年度の目玉事業の進捗状況等について			① 令和元年度の目玉事業「園芸メガ団地整備事業」「鹿角観光ふるさと館改修事業」及び「定住促進事業」の3事業の執行状況（実績）と、成果（効果）を伺う。	
	(2)令和2年度の目玉事業について			① 令和2年度の目玉事業、「産業力」「防災力」「スポーツ交流」3項目の推進のために、具体的にどのような事業を実施していく予定なのか、事業の概要と目指す成果（効果）について伺う。	
2	(3)インバウンド対策の推進に係る新型コロナウイルスの感染拡大による影響について			① インバウンド対策を推進する上での「新型コロナウイルス」の感染拡大による影響をどう捉えているのか、その対策は検討されているのか伺う。また、感染拡大に対する市民の方々への安全対策は万全なのか伺う。	
	成人年齢について				
	(1)成人年齢の引き下げについて			① 民法改正により成人年齢が引き下げられるが、具体的にどのような点が変わるのか。また、現状のまま変わらない点は何か伺う。あわせて、法改正された内容等について、市民の方々への周知はどのように行っていくのか伺う。	
3	(2)成人式について			① 令和4年度以降の成人式のあり方について、どのような方針で対応する考えなのか伺う。	
	東京五輪・パラリンピックについて				
	(1)五輪の聖火リレーについて			① 本市にかかわる聖火リレーの実施概要（時間帯及び交通規制）等について伺う。	
	(2)市民の参画について			① 聖火リレーの機運を盛り上げるため、コース沿線自治会等と協議し、沿道からの応援に参画してもらう考えはないか伺う。あわせて、商店街への横断幕の設置や、五輪マークのTシャツの販売等、応援グッズの活用は考えているのか伺う。	

令和２年第１回鹿角市議会定例会一般質問

No.2

順位	8	質問者	中山 一男	質問所要時間	30 分
質 問 事 項				質 問 要 旨	
(３) 到着セレモニーについて				① 花輪スキー場では到着セレモニーが予定されているが、どのような内容なのか。また、市民の方々への周知はどのように考えているのか伺う。	
(４)パラリンピックの採火について				① 採火については、本市の独自色を出した行事になると思うが、その実施概要について伺う。	
4 マイナンバーカードについて					
(１) マイナンバーカードの普及について				① 交付申請サポート及び出張受け付けサービスの内容と、今までの実績件数について伺う。	
(２) マイナンバーカード交付実績等について				② 2015 年度から今年 1 月末までのマイナンバーカードの交付枚数と交付率、そして、今後の目標値(目標年次、交付枚数、交付率等)をどのように推測しているのか伺う。	
(３) 今後の普及対策について				③ 今後のマイナンバーカードの普及と、さらなる活用を図るための対策を何か検討しているのか伺う。	