

第 7 次鹿角市総合計画 基本構想（案）

令和 7 年 10 月
鹿角市

第 1 章 総合計画策定の趣旨

現在の記載	⇒	一部見直し案	考 察
複雑・多様化した市民ニーズや地域特有の課題、また、人口の減少、高度情報化やグローバル化といった社会情勢の変化に対応しながら、長期的展望にたった総合的で計画的な都市経営を推進するための方針として、分野ごとの個別計画の上位に位置し、最も基本となる「第7次鹿角市総合計画」を策定します。		複雑・多様化した市民ニーズや地域特有の課題、また、人口の減少、高度情報化やグローバル化といった社会情勢の変化に対応しながら、長期的展望にたった総合的で計画的な都市経営を推進するための方針として、分野ごとの個別計画の上位に位置し、最も基本となる「第7次鹿角市総合計画」を策定します。	

第 2 章 総合計画策定の全体像

現在の記載	⇒	一部見直し案	考 察
1. 計画の構成 (1)基本構想 基本構想は、本市の将来都市像と、その将来都市像を実現するための目標や方針を定めます。 (2)基本計画 基本計画は、基本構想に示した将来都市像を実現するための具体的な施策を体系的に明らかにし、その取り組みの方向性や主な事業を定めます。 (3)実施計画 実施計画は、各年度に実施する具体的な事業を、社会情勢や市民ニーズの変化に柔軟に対応しながら、毎年度見直しを行い取りまとめた短期計画とします。 2. 計画の期間 基本構想は、令和3(2021)年度から令和 12(2030)年度までの 10 年間とします。 基本計画は、本市をとりまく社会情勢の変化に対応するため、基本構想の中間年に必要な見直しを行うものとし、前期5年間と後期5年間に分けた計画とします。 実施計画は3年間とします。		1. 計画の構成 (1)基本構想 基本構想は、本市の将来都市像と、その将来都市像を実現するための目標や方針を定めます。 (2)基本計画 基本計画は、基本構想に示した将来都市像を実現するための具体的な施策を体系的に明らかにし、その取り組みの方向性や主な事業を定めます。 (3)実施計画 実施計画は、各年度に実施する具体的な事業を、社会情勢や市民ニーズの変化に柔軟に対応しながら、毎年度見直しを行い取りまとめた短期計画とします。 2. 計画の期間 基本構想は、令和3(2021)年度から令和 12(2030)年度までの 10 年間ですが、計画期間中に生じた社会変革の動きに対応するため、令和 7 年度に基本構想の見直しを行っています。 基本計画は、本市をとりまく社会情勢の変化に対応するため、基本構想の中間年に必要な見直しを行うものとし、前期5年間と後期5年間に分けた計画とします。 実施計画は3年間とします。	● 今回の見直しについての説明を追加

現在の記載

1. 人口減少・超高齢社会の進行

日本の総人口は平成 20(2008)年をピークに減少局面に入っており、本格的な人口減少・超高齢社会(65 歳以上の高齢者の総人口に占める割合が 21%を超える社会構成)の進行は、地域社会の維持に大きな影響を与えています。

(1)本市の人口推移

本市の人口は市制施行前の昭和 30(1955)年をピークに減少が続いており、近年では毎年平均して約 1.5%ずつ減少しています。

年齢別に見ると、0～ 14 歳までの年少人口は長期的に減少傾向にあるほか、15 ～ 64 歳までの生産年齢人口は平成 22(2010)年に2万人を下回り減少を続けています。老年人口は、団塊世代が順次老年期に入り、かつ、平均寿命が延びていることから増加傾向にあります。

(2)将来推計人口

本市の総人口は、今後も緩やかな減少傾向が続くと見込まれます。

年齢別に見ると、年少人口と生産年齢人口の実数は、一貫して低下していきますが、一定の出生を維持する一方、15 歳から 34 歳までの年代での社会減が収束せず、構成比については年少人口よりも生産年齢人口の減少幅が大きいものと見込まれます。

老年人口の実数は、令和2(2020)年ごろにピークを迎え、その後、微減傾向に転じますが、0～ 64 歳人口が減少していくため、構成比は高いまま推移していくと見込まれます。

(単位:人)	2020 年	2025 年	2030 年	2035 年	2040 年	2045 年
総人口(推計)	29,423	26,803	24,221	21,763	19,422	17,197
年少人口 (0～14 歳)	3,018 (10.3%)	2,580 (9.6%)	2,232 (9.2%)	1,906 (8.8%)	1,637 (8.4%)	1,403 (8.2%)
生産年齢人口 (15～64 歳)	14,598 (49.6%)	12,866 (48.0%)	11,327 (46.8%)	10,126 (46.5%)	8,756 (45.1%)	7,399 (43.0%)
老年人口 (65 歳以上)	11,807 (40.1%)	11,357 (42.4%)	10,662 (44.0%)	9,731 (44.7%)	9,029 (46.5%)	8,395 (48.8%)

※出典:国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口(平成 30 年推計)」による鹿角市の将来推計

⇒

一部見直し案	考 察																																			
1. 人口減少・超高齢社会の進行 日本の総人口は平成 20(2008)年をピークに減少局面に入っており、本格的な人口減少・超高齢社会(65 歳以上の高齢者の総人口に占める割合が 21%を超える社会構成)の進行は、地域社会の維持に大きな影響を与えています。 (1)本市の人口推移 本市の人口は市制施行前の昭和 30(1955)年をピークに減少が続いており、近年では毎年平均して約 <u>2.0%</u> ずつ減少しています。 年齢別に見ると、0～ 14 歳までの年少人口は長期的に減少傾向にあるほか、15 ～ 64 歳までの生産年齢人口は平成 22(2010)年に2万人を下回り減少を続けています。老年人口は、団塊世代が順次老年期に入り、かつ、平均寿命が延び<u>た</u> ことから増加傾向にありま<u>したが、令和 3 (2021)年以降は減少に転じています</u>。 (2)将来推計人口 本市の総人口は、今後も緩やかな減少傾向が続くと見込まれます。 年齢別に見ると、年少人口と生産年齢人口の実数は、一貫して低下していきますが、一定の出生を維持する一方、15 歳から 34 歳までの年代での社会減が収束せず、構成比については年少人口よりも生産年齢人口の減少幅が大きいものと見込まれます。 老年人口の実数は、令和2(2020)年ごろにピークを迎え、その後、微減傾向に転じ<u>てい</u>ますが、0～ 64 歳人口が減少していくため、構成比は高いまま推移していくと見込まれます。 <table><tr><th>(単位:人)</th><th>2025 年</th><th>2030 年</th><th>2035 年</th><th>2040 年</th><th>2045 年</th><th><u>2050 年</u></th></tr><tr><td>総人口(推計)</td><td><u>25,808</u></td><td><u>23,101</u></td><td><u>20,603</u></td><td><u>18,305</u></td><td><u>16,193</u></td><td><u>14,230</u></td></tr><tr><td>年少人口 (0～14 歳)</td><td><u>2,170</u> (8.4%)</td><td><u>1,622</u> (7.0%)</td><td><u>1,281</u> (6.2%)</td><td><u>1,120</u> (6.1%)</td><td><u>1,012</u> (6.2%)</td><td><u>905</u> (6.4%)</td></tr><tr><td>生産年齢人口 (15～64 歳)</td><td><u>12,268</u> (47.5%)</td><td><u>10,739</u> (46.5%)</td><td><u>9,474</u> (46.0%)</td><td><u>8,029</u> (43.9%)</td><td><u>6,587</u> (40.7%)</td><td><u>5,472</u> (38.5%)</td></tr><tr><td>老年人口 (65 歳以上)</td><td><u>11,370</u> (44.1%)</td><td><u>10,740</u> (46.5%)</td><td><u>9,848</u> (47.8%)</td><td><u>9,156</u> (50.0%)</td><td><u>8,594</u> (53.1%)</td><td><u>7,853</u> (55.2%)</td></tr></table> ※出典:国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口(<u>令和 5 年推計</u>)」による鹿角市の将来推計	(単位:人)	2025 年	2030 年	2035 年	2040 年	2045 年	<u>2050 年</u>	総人口(推計)	<u>25,808</u>	<u>23,101</u>	<u>20,603</u>	<u>18,305</u>	<u>16,193</u>	<u>14,230</u>	年少人口 (0～14 歳)	<u>2,170</u> (8.4%)	<u>1,622</u> (7.0%)	<u>1,281</u> (6.2%)	<u>1,120</u> (6.1%)	<u>1,012</u> (6.2%)	<u>905</u> (6.4%)	生産年齢人口 (15～64 歳)	<u>12,268</u> (47.5%)	<u>10,739</u> (46.5%)	<u>9,474</u> (46.0%)	<u>8,029</u> (43.9%)	<u>6,587</u> (40.7%)	<u>5,472</u> (38.5%)	老年人口 (65 歳以上)	<u>11,370</u> (44.1%)	<u>10,740</u> (46.5%)	<u>9,848</u> (47.8%)	<u>9,156</u> (50.0%)	<u>8,594</u> (53.1%)	<u>7,853</u> (55.2%)	● 自然動態については、出生数が減少傾向にあるほか、死亡数は、高齢者数の増加により年々増加する傾向が続いている。 ● 社会減は約 200 人前後で推移していたが、近年は外国人労働者の転入が増加傾向にあり、令和 6 年は約 120 人の減少となっている。 ● 老年人口も自然減の拡大によって人口減少局面に入っており、新たなフェーズへと移行している。 ● 適正な人口はどの程度なのか、どの程度の人口規模であれば今の市政を維持していけるのか、具体的な目標が必要ではないか。(以下、青字についてはかづの未来会議の意見) ● 人口減少はある程度仕方のないこと。未来の家族が鹿角に居住し続けていることで、幸せを感じられていることが重要。 ● 高齢化社会が進展する中で、高齢者が持つ豊富な経験や知識を活かすことは地域社会にとって大きな資源となる。市内の生産力に寄与しており、生産年齢人口の捉え方を変えてもいいのではないか。
(単位:人)	2025 年	2030 年	2035 年	2040 年	2045 年	<u>2050 年</u>																														
総人口(推計)	<u>25,808</u>	<u>23,101</u>	<u>20,603</u>	<u>18,305</u>	<u>16,193</u>	<u>14,230</u>																														
年少人口 (0～14 歳)	<u>2,170</u> (8.4%)	<u>1,622</u> (7.0%)	<u>1,281</u> (6.2%)	<u>1,120</u> (6.1%)	<u>1,012</u> (6.2%)	<u>905</u> (6.4%)																														
生産年齢人口 (15～64 歳)	<u>12,268</u> (47.5%)	<u>10,739</u> (46.5%)	<u>9,474</u> (46.0%)	<u>8,029</u> (43.9%)	<u>6,587</u> (40.7%)	<u>5,472</u> (38.5%)																														
老年人口 (65 歳以上)	<u>11,370</u> (44.1%)	<u>10,740</u> (46.5%)	<u>9,848</u> (47.8%)	<u>9,156</u> (50.0%)	<u>8,594</u> (53.1%)	<u>7,853</u> (55.2%)																														

(3)人口構造の若返りによる持続可能な社会システムの構築 生産年齢人口の減少が加速すると、地域産業の成長力やまちの魅力を低下させることにもつながるほか、いったん経済規模の縮小が始まると、それが更なる縮小を招く「縮小スパイラル」に陥ることが予測されます。 実際、鹿角市産業連関表からの分析では、本市の地域経済に及ぼす影響として、需要の減少よりも供給力の低下による影響の方がはるかに大きいことが分かっています。 本市では、これまでの少子化対策の成果により、合計特殊出生率(1人の女性が15歳から49歳までに産む子どもの数)の平均が、秋田県内で高い状況が続いていましたが、依然として低下傾向にあります。また、移住促進の取り組みの効果も表れていますが、本市の人口動向への影響は、自然減よりも社会減のほうにより強いことが分かっています。 人口減少をできるだけ緩やかにするためにも、<u>子育て環境の基盤を生かして結婚と出産の希望を叶えるとともに、高等学校卒業後の進学や就職などにより、いったん他市町村に転出した親世代が戻ってきやすい環境づくりによって、</u> <u>人口構造の若返りを図ることが必要です。</u> そのため、総人口が減少する中であっても、<u>社会を形成する産業の</u>担い手が活躍する持続可能な社会システムの構築を目指し、<u>各</u>世代の活力が地域で存分に発揮されるまちづくりを進める必要があります。 _____ _____ 2. 地域経済の<u>足止め</u> <u>日本の産業は、経済の地球規模での拡大に伴い、空洞化や縮小が進んでおり、地域経済の衰退、縮小が顕著となっています。</u> _____ 完全失業率は、近年の人手不足を背景に2%台の低水準で推移していましたが、<u>令和 2(2020)年 8 月には、3年3か月ぶりに 3%台となった</u>ほか、仕事を探している人に対してどの程度の求人があるのかを表す有効求人倍率は、平成 30(2018)年の平均値 1.62 倍をピークに低下へと転じており、雇用情勢の緩やかな悪化が続いています。 本市では、有効求人倍率が 1.00 倍を大きく上回る高水準が続いて<u>おり、雇用の場の確保が進んだ一方で</u>、求職と求人のミスマッチにより地域産業を支える人材不足が顕著となっているほか、市民アンケートでは、処遇改善や賃金格差の是正など、雇用の安定が求められています。 _____ 産業構造については、従業者数で捉えると「医療・福祉」が最も多く、次	(3)人口構造の若返りによる持続可能な社会システムの構築 生産年齢人口の減少が加速すると、地域産業の成長力やまちの魅力を低下させることにもつながるほか、いったん経済規模の縮小が始まると、それが更なる縮小を招く「縮小スパイラル」に陥ることが予測されます。 実際、鹿角市産業連関表からの分析では、本市の地域経済に及ぼす影響として、需要の減少よりも供給力の低下による影響の方がはるかに大きいことが分かっています。 本市では、これまでの少子化対策の成果により、合計特殊出生率(1人の女性が15歳から49歳までに産む子どもの数)の平均が、秋田県内で高い状況が続いていましたが、依然として低下傾向にあります。また、移住促進の取り組みの効果も表れていますが、本市の人口動向への影響は、自然減よりも社会減のほうにより強いことが分かっています。 人口減少をできるだけ緩やかにするためにも、<u>_____</u> <u>_____</u> <u>いったん市外</u> に転出した <u>若者</u> 世代が戻ってきやすい環境づくりを<u>進め、多様な価値観・考え方を大前提として、若い世代の視点に立って結婚・子育てに関する希望の形成に取り組み、</u>人口構造の若返りを図ることが必要です。 そのため、総人口が減少する中であっても、<u>地域を支える</u> 担い手が活躍する持続可能な社会システムの構築を目指し、<u>若者</u> 世代の活力が地域で存分に発揮されるまちづくりを進める必要があります。 <u>加えて、新たな人口の捉え方として、市外にしながら本市と深く継続的な関わりを持つ「関係人口」にも着目し、その創出と拡大を図っていく必要があります。</u> 2. 地域経済の<u>停滞</u> <u>日本経済は、物価高や世界的なエネルギー・食料価格の高騰など厳しい環境にあるほか、首都圏への人口の一極集中が再び強まりつつあり、地域経済の縮小を引き起こしています。</u> 完全失業率は、近年の人手不足を背景に2%台の低水準で推移していましたが、<u>物価高騰等の影響を受けて上昇傾向にある</u> ほか、仕事を探している人に対してどの程度の求人があるのかを表す有効求人倍率は、平成 30(2018)年の平均値 1.62 倍をピークに低下へと転じており、雇用情勢の緩やかな悪化が続いています。 本市では、有効求人倍率が 1.00 倍を大きく上回る高水準が続いて<u>いますが</u>、<u>_____</u>、求職と求人のミスマッチにより地域産業を支える人材不足が顕著となっているほか、市民アンケートでは、処遇改善や賃金格差の是正など、雇用の安定が求められています。 <u>また、働き方改革を進めることで、人材の確保や生産性の向上を図る必要があります。</u> 産業構造については、従業者数で捉えると「医療・福祉」が最も多く、次	● 民間組織「人口戦略会議」は、2020～50 年の30 年間で、20～39 歳の若年女性が半数以下に減ると推計される自治体を将来的に「消滅可能性」があると指摘した。(本市は 61.9%減少と推計されている) ● 少子化の要因はさまざまあるが、国の少子化社会対策大綱では、特に未婚化・晩婚化の影響が大きいとされている。 ● 多様な価値観や考え方を尊重する時代の流れや若者アンケートの意見を踏まえ、出産や育児の前提に、若者の視点に立ち、価値観等を受容する姿勢を示す必要がある。 ● 人口ビジョンで分析したとおり、若年女性をはじめとする若者の流出が人口構造にマイナスの影響を及ぼしている。 ● 人口が減少しても、地域社会を維持し得る適応策に視点を移すことが重要。地域と密度の濃いつながりを持つ関係人口をつくることで、地域への好循環を生み出す可能性もある。 ● 今般の原油価格・物価高騰等の国際・社会情勢の変化によって、市内の企業活動など大きな影響を受けている。 ● 令和 6(2024)年の全国の完全失業率は 2.5%でコロナ禍前の水準にほぼ戻ったが、物価高騰を背景に上昇傾向にある。 ● 本市の有効求人倍率は高水準で推移しており、地元企業は採用に苦戦している。 ● 市民アンケートでは、雇用に関する施策の満足度が低い状況。市民の実感として雇用環境が好転しているとは言えない。 ● 生産年齢人口の減少や働くスタイルの多様ななどの課題や変化に対応する必要がある。
---	---	---

いで「卸売業・小売業」、「製造業」、「建設業」と続いていますが、<u>「医療・福祉」以外で</u>、従業者数が減少傾向にあります。 また、付加価値額で捉えると、「医療・福祉」が全体の約3割を占めており、次いで<u>「建設業」、「卸売業・小売業」、「製造業」</u>の順に高くなっています。 地域経済の活性化のためには、産業の成長、収縮といった産業構造の変化を捉えながら、本市の強みを生かして外貨を稼いでいる産業（農業、製造業、観光業など）の振興に加え、付加価値を生み出している産業の更なる高付加価値化などにより、外貨獲得産業への成長を促し、将来的にも自立した経済圏形成へと進化を遂げていくことが必要です。 3. 未来技術の進展 <u>自動車や家電などあらゆるモノがインターネットにつながり情報のやり取りを行う IoT の進展など、ICT の飛躍的な発展と、情報通信機器の普及・多様化が進んでいます。また、電子行政サービスの推進や、マイナンバー制度による行政事務の効率化等を図る動きが加速化しています。</u> <u>本市では、高速インターネット環境の整備や地域間の情報利用格差の解消に努めてきたことにより、スマートフォン、タブレット端末などのモバイル機器をはじめ、インターネットの普及率が 77.9%（令和元年度）まで拡大しており、現在では全国的な普及率と同水準まで近づいてきたことが市民アンケートからうかがえます。</u> <u>今後は、5G（第5世代移動通信システム）によるサービスが展開され、民間による ICT サービスの利便性も高まっていくことから、行政サービスに必要となる分野にも積極的にこれらの未来技術の導入を進め、市民の利便性向上と、行政サービス提供のコスト削減を図る必要があります。</u> <u>また、産業の分野では、既にオンライン化が進んでいる小売業や金融業以外にも、これまでは人手に頼ってきた農業、製造業、サービス業、医療・福祉、交通の分野などでも、労働環境が変化していくことから、人口減少が見込まれる本市においてこそ、未来技術を活用した新たな職業の創出など、AI 時代に進化するビジネスの変革に対応していく必要があります。</u> 4. 国際化の新たな局面の到来 令和3（2021）年の東京オリンピック・パラリンピックに続き、令和7（2025）年には大阪万博が開催されるなど、国際交流を深める機会が拡大しているほか、アジアを中心に個人観光ビザ発給要件等の緩和措置が進められており、インバウンドに伴う多大な経済効果に対する期待が高まっています。 さらには、<u>介護、建設、外食などの産業人手</u>不足を背景として、<u>一定の技能を持つ外国人の雇用</u>が進んでいます。 本市では、主にアジア圏からの外国人宿泊客数が年々増加しており、<u>平成30（2018）年には 15,000 人を超えるなど</u>、インバウンドに対応した観光地づくりが進んでいます。	いで「卸売業・小売業」、「製造業」、「建設業」と続いていますが、<u>全ての産業で</u> 従業者数が減少傾向にあります。 また、付加価値額で捉えると、「医療・福祉」が全体の約3割を占めており、次いで<u>「製造業」、「建設業」、「卸売業・小売業」</u>の順に高くなっています。 地域経済の活性化のためには、産業の成長、収縮といった産業構造の変化を捉えながら、本市の強みを生かして外貨を稼いでいる産業（農業、製造業、観光業など）の振興に加え、付加価値を生み出している産業の更なる高付加価値化などにより、外貨獲得産業への成長を促し、将来的にも自立した経済圏形成へと進化を遂げていくことが必要です。 3. 未来技術の進展 <u>移動通信システムが生活・社会基盤として進化しているほか、対話型をはじめとした生成 AI の技術が急速に発展し、活用が進んでいます。</u> <u>また、新型コロナウイルス感染症の感染拡大を背景に非接触・非対面での生活様式が一層進展し、テレワークやオンライン会議、電子商取引（EC）の利用、電子決済などが浸透しました。</u> <u>一方で、情報通信技術（ICT）へのアクセスや利用能力における格差のほか、セキュリティやプライバシーの懸念などデジタル化をめぐる課題が顕在化しています。</u> <u>国においては、令和 3（2021）年 9 月にデジタル社会形成基本法が施行され、デジタル庁が設置されました。本市においても、令和 3 年 3 月に鹿角市行政サービス・デジタル改革推進指針を策定しましたが、今後は新しいデジタルサービスやデータの活用を前提とした変革を進め、さらなる市民サービスの向上につなげていくこととしています。</u> <u>今後も引き続き、デジタル化の恩恵をあらゆる人が享受できるようにするとともに、デジタル人材の育成・確保を図り、官民挙げてデジタルの実装を通じて社会課題を解決することにより、地域の暮らしの向上、地域経済の活性化、付加価値の創出につなげる必要があります。</u> 4. 国際化の新たな局面の到来 令和3（2021）年の東京オリンピック・パラリンピックに続き、令和7（2025）年には大阪万博が開催されるなど、国際交流を深める機会が拡大しているほか、アジアを中心に個人観光ビザ発給要件等の緩和措置が進められており、インバウンドに伴う多大な経済効果に対する期待が高まっています。 さらには、<u>生産年齢人口の減少による労働力</u>不足を背景として、<u>外国人労働者の増加</u>が進んでいます。 本市では、主にアジア圏からの外国人宿泊客数が年々増加しており、<u>令和6（2024）年には 18,000 人を超えるなど</u>、インバウンドに対応した観光地づくりが進んでいます。	● 本市の産業構造をみると、「卸売、小売業」の減少が進んでいる。また、コロナ禍の影響もあって、「宿泊業、飲食業」も大きく減少した。 ● スマートフォンが普及し進化する中で、5G サービスの提供が開始され、遠隔手術、自動運転などへの活用が進展している。 ● コロナ禍を背景に非接触・非対面での生活様式が一層進展した。 ● デジタル社会の実現に向けた重点計画（令和 6 年 6 月 21 日閣議決定）では、将来像としてトータルデザインと公共サービスメッシュを掲げており、標準化・共通化の先にある新しいサービスの活用を目指す必要がある。（総務課） ● 地方活性化を図るには、地域の経済・社会に密接に関係する様々な分野において、デジタルの力を活用し、社会課題の解決や魅力向上を図ることが必要。 ● デジタル化は民間を含めてまち全体で進めていかなければならないが、本市は行政機能のデジタル化だけ進んでいる。 ● 行政手続きのデジタル化は、誰にでも届き活用できるような仕組みとし、誰一人取り残されないよう進める必要がある。 ● 本市の外国人数は、202 人（令和 6 年 12 月 31 日現在）で、在留資格別では「技能」が 56 人、「技能実習」が 57 人など年々増加傾向にある。 ● 外国人宿泊者数は、コロナ禍による需要低下があったものの、秋田空港の台湾便就航などによ
--	--	---

また、本市には、1300 年の歴史を誇る史跡尾去沢鉱山のほか、ユネスコ無形文化遺産の大日堂舞楽や花輪ばやし、さらには、大湯ストーンサークルなど、これまでの世界遺産登録に向けた取り組みの進展により、類まれな資源に恵まれていることが国内外から再認識されています。

これら地域の特長は、国外から人々を惹きつける大きな強みであるほか、すそ野の広い観光業においては外国人をターゲットとした EC 市場の拡大なども期待できるため、今後は世界水準を 見据えた観光マネジメントによる新たなビジネスモデルの構築 が必要です。また、令和元(2019)年に行った中高生アンケートの結果を踏まえ、外国語の習得 など、国際的なコミュニケーション能力を持った人材の育成も必要です。

さらに、本市には約 100 人の在留外国人の方々が暮らしていますが、国籍や民族等の異なる人々が、互いの文化的違いを認め、理解し合い共生するまちづくりを進める必要があります。

5. 安全・安心を脅かすリスクの増大

東日本大震災や近年頻発している豪雨災害など、甚大な自然災害が発生し、行政主導の防災・減災対策に合わせ、自主防災活動などをはじめとした地域コミュニティにおける防災活動の重要性がますます高まっています。また、災害だけでなく感染症対策等の危機管理や、日常生活における脅威である犯罪、交通事故などを防止する取り組みの必要性もより重要性を増しています。

市民アンケートと中高生アンケートにおいても、災害や犯罪の少ない「安全・安心なまち」は、世代を問わず重視されており、本市では、いつ起こるか分からない災害に備えて、日ごろからの防災啓発や、災害時のさまざまな状況下で、自らの身を自分自身で守る「自助」のための的確な判断ができるように緊急情報発信システムなどによる情報提供を進めてきました。また、自分自身ではどうにもならないことであっても、組織による「共助」によって減災を可能にする自主防災組織の設立を進めてきたことにより、総世帯数の約6割まで組織化が進んでいます。

自然災害等の発生を止めることは不可能であるため、被害をいかに軽減するかが重要であり、さまざまなリスクに備えた危機管理体制を平常時から想定(構築)しながら、災害に強いライフラインの整備や公共施設の耐震化、治水対策を進めるとともに、「共助」組織による自主防災力の更なる向上が必要です。

また、インターネットを介した犯罪や特殊詐欺などが複雑・巧妙化しているため、日常生活における多様な防犯対策のほか、75 歳以上人口の増加も見据えた交通事故を減らす取り組みが必要です。

また、本市には、1300 年の歴史を誇る史跡尾去沢鉱山のほか、ユネスコ無形文化遺産の大日堂舞楽、花輪祭の屋台行事、毛馬内の盆踊、さらには、大湯環状列石 など、4つの世界に誇る文化遺産があるまちとして、類まれな資源に恵まれていることが国内外から再認識されています。

これら地域の特長は、国外から人々を惹きつける大きな強みであるほか、すそ野の広い観光業においては外国人をターゲットとした EC 市場の拡大なども期待できるため、今後は世界水準を目指す DMO を中心に、デジタル技術の活用などの観光地経営の高度化が必要です。また、市民一人ひとりが異なる文化や価値観に触れる機会を取り入れるなど、国際的なコミュニケーション能力を持った人材の育成も必要です。

さらに、本市には約 **200** 人の在留外国人の方々が暮らしていますが、国籍や民族等の異なる人々が、互いの文化的違いを認め、理解し合い共生するまちづくりを進める必要があります。

5. 安全・安心を脅かすリスクの増大

東日本大震災や近年頻発している豪雨災害など、甚大な自然災害が発生し、行政主導の防災・減災対策に合わせ、自主防災活動などをはじめとした地域コミュニティにおける防災活動の重要性がますます高まっています。また、災害だけでなく感染症対策等の危機管理や、日常生活における脅威である犯罪、交通事故などを防止する取り組みの必要性もより重要性を増しています。

市民アンケートと若者アンケートにおいても、災害や犯罪の少ない「安全・安心なまち」は、世代を問わず重視されており、本市では、いつ起こるか分からない災害に備えて、日ごろからの防災啓発や、災害時のさまざまな状況下で、自らの身を自分自身で守る「自助」のための的確な判断ができるように緊急情報発信システムなどによる情報提供を進めてきました。また、自分自身ではどうにもならないことであっても、組織による「共助」によって減災を可能にする自主防災組織の設立を進めてきたことにより、総世帯数の約6割まで組織化が進んでいます。

自然災害等の発生を止めることは不可能であるため、被害をいかに軽減するかが重要であり、さまざまなリスクに備えた危機管理体制を平常時から想定(構築)しながら、災害に強いライフラインの整備や公共施設の耐震化、治水対策を進めるとともに、「共助」組織による自主防災力の更なる向上が必要です。

また、インターネットを介した犯罪や特殊詐欺などが複雑・巧妙化しているため、日常生活における多様な防犯対策のほか、75 歳以上人口の増加も見据えた交通事故を減らす取り組みが必要です。

さらに、近年では集落へのクマの出没が問題となっているなど、加害鳥獣の種類や生息範囲の拡大が深刻化しており、対応が求められています。

り、令和6年は18,585人となった。

- インバウンド観光をさらに発展させるために、DMO の役割を強化し、「観光 DMP」にも取り組む必要がある。
- 案内人が英語を話せば、外国人旅行者とのコミュニケーションが充実する。市民の日常生活に常に英語がある環境を構築し、通訳や会話ができる人を育成していく必要がある。

- ツキノワグマ捕獲頭数は、令和4年度77頭、令和5年度 175 頭、令和6年度 50 頭。イノシシ、ニホンジカの被害も拡大している。

6. 経済のグリーン化(経済成長と環境保護の両立)

自然環境に恵まれた日本は、多種多様な生物や固有種を有しており、将来にわたり、この豊かな生態系が健全に維持され、自然と共生できる社会づくりが求められています。また、国では「2050年までに温室効果ガスを80%削減する」という高い目標の達成に向けて、「エネルギー転換」を図り、「脱炭素化」を目指す挑戦が始まっています。

本市は、十和田八幡平国立公園をはじめとした美しい大自然に抱かれており、四季折々で彩のある景勝地は多くの観光客を魅了し、八幡平・湯瀬・大湯の3カ所の温泉郷や、のどかな里山の原風景は、日々の暮らしに癒しのひとときを与えてくれるかけがえのない価値を生み出しており、健全な状態で次世代へ引き継いでいくことが命題です。

また、地熱や水力、風力など電源となる資源が豊富な地域の特長を生かし、地域電力小売会社によって、電力資金の域内循環とエネルギーの地産地消を目指す取り組みが進んでおり、今後は電気そのものの価値に加えCO2排出を削減するという環境価値の創出も期待されています。

環境への負荷を少なくし、豊かな自然環境を守り、次世代に引き継いでいくことは、未来にわたって地域が発展していくための不可欠な要素となるもので、今後は産業分野などへの展開を図るなど、クリーンエネルギーが持つ無限の可能性を最大限引き出していく必要があります。

7. 社会の成熟化に伴う価値観の変化

世界の持続可能な開発・発展・成長などは、誰一人取り残さない世界の実現によって可能となるという共通理解のもと、国際連合総会では、経済・環境・社会の密接した諸課題への対応として持続可能な開発目標(SDGs)の17分野のゴール群が掲げられ、社会面においては

「生活の質」に対する意識の高まりに合わせ、ワーク・ライフ・バランスの実現や、女性も男性も共に活躍できるような環境の整備など、あらゆる人々が活躍できる社会の実現が求められています。

市民アンケートによると、男女の地位が平等になったと感じている人は概ね4人に1人となっており、これからの社会では、本人の意思が尊重され、個人が自分の希望を実現できる社会環境づくりが求められています。

また、価値観の多様化に伴い、地域のつながりが希薄化したと言われており、コミュニティ活動への参加が少なく、自治会の機能低下や活動維持が難しくなっています。一方、本市の魅力や可能性に共感するなど、ふるさとでの自分らしい生き方を求めて、都市部から本市に移住しようとする人が

6. 脱炭素社会の実現

自然環境に恵まれた日本は、多種多様な生物や固有種を有しており、将来にわたり、この豊かな生態系が健全に維持され、自然と共生できる社会づくりが求められています。また、国では 2021年4月に、2030年度において、温室効果ガス46%削減(2013年度比)を目指すこと、さらに50%の高みに向けて挑戦を続けることを表明しました。

本市は、十和田八幡平国立公園をはじめとした美しい大自然に抱かれており、四季折々で彩のある景勝地は多くの観光客を魅了し、八幡平・湯瀬・大湯の3カ所の温泉郷や、のどかな里山の原風景は、日々の暮らしに癒しのひとときを与えてくれるかけがえのない価値を生み出しており、健全な状態で次世代へ引き継いでいくことが命題です。

また、豊富な森林資源や電力自給率が400%を超える再生可能エネルギーを有しており、地域電力小売会社による電力資金の域内循環とエネルギーの地産地消を目指す取り組み を進めながら、全国に先駆けて2030年までに二酸化炭素排出量を実質ゼロにする「ゼロカーボンシティ」の実現を目指しています。

大企業・中小企業を問わず、「脱炭素経営」の取り組みが広がっていることから、本市においても積極的に脱炭素化を行うことで、産業競争力を維持・向上させるとともに、脱炭素型ライフスタイルへの転換など地球温暖化対策を進めていく必要があります。

また、木材需要の高まりにより森林の伐採が進んでいますが、二酸化炭素吸収量を維持・拡大していくためには、森林整備サイクルを好循環させることが重要です。

7. 社会の成熟化に伴う価値観の多様化

世界の持続可能な開発・発展・成長などは、誰一人取り残さない世界の実現によって可能となるという共通理解のもと、経済・環境・社会の密接した諸課題への対応として持続可能な開発目標(SDGs)が掲げられ、国内でも浸透してきています。また、経済成長や物質的な豊かさだけでなく、幸福度中心の社会への転換が提唱されており、「生活の質」に対する意識の高まりに合わせ、ワーク・ライフ・バランスの実現や、一人ひとりが自分らしく活躍できるような環境の整備など、市民が幸せ(ウェルビーイング)を実感できる社会の実現が求められています。

価値観の多様化に伴い、地域のつながりが希薄化したと言われており、コミュニティ活動への参加が少なく、自治会の機能低下や活動維持が難しくなっています。一方、本市の魅力や可能性に共感するなど、地方での自分らしい生き方を求めて、都市部から本市に移住しようとする人が

- 本市は、令和4(2022)年に「ゼロ・カーボンシティ」宣言を表明し、全国に先駆けて取組を進めており、より直接的な表現とした。

- 国が定める地球温暖化対策計画(令和4年(2022)閣議決定)において、2050までの脱炭素社会の実現を目指すこととされている。これと整合する目標として、2030年度において、温室効果ガス46%削減(2013年度比)を目指すこと、さらに50%の高みに向けて挑戦を続けることと示されている。

- 脱炭素経営は企業のブランド価値を向上させる要因になる。消費者や取引先が環境意識を持つ中で、持続可能な取り組みを行っている企業は選ばれやすくなり、新たな顧客層の獲得や市場での優位性を確保することが期待される。
- 植林、育成、間伐、伐採といった一連のサイクルを通じて、森林全体の炭素吸収能力が向上し、持続的な木材供給が実現する。

- 近年、ウェルビーイングが注目されており、地域社会や政策の中でも重要なテーマとして取り上げられている。令和3(2021)年に開催された世界経済フォーラム年次総会(ダボス会議)において、幸福度中心の社会への転換が提唱された。我が国においても、デジタルの活用に加え心豊かな暮らしの実現にも視点を置いたデジタル田園都市国家構想基本方針が令和4(2022)年6月に示され、同年12月にはデジタル田園都市国家構想総合戦略が策定されている。

増えつつあります。

これまで本市独自のまちづくりの理念として掲げてきた「共動」を礎に、性別にかかわらず個性や能力を発揮できる男女共同参画社会への意識を高めていく必要があります。また、地域の当事者として自分ができることに取り組むことは、世界の課題を集約した SDGs のゴールと符合するもので、取り組みの必要性をこの地に住むみんなで共有しながら、パートナーシップによる地域づくりを実現していく必要があります。

8. 土地利用の量から質への転換

人口減少のもと、進行する低密度な市街地の拡大を防止し、適正かつ合理的な土地利用により、豊かで安心して暮らせる生活や地域経済の維持・増進に寄与し、将来にわたって持続可能となるまちづくりが求められています。

本市では、歴史街道である鹿角街道や早くから整備された鉄道に沿って、4つの拠点からなる都市構造が形成されてきましたが、人口減少・超高齢社会が進行した現在においては、市街地、集落地を問わず、住宅地の空洞化や空き家の増加が課題となっています。

中心市街地においては、花輪駅西住宅や文化の杜交流館、鹿角花輪駅前広場の整備などにより、市中心部の求心力となる都市機能の整備が進みましたが、EC市場の拡大などにより、中心商店街の活力低下が課題となっています。このため、中心市街地の空き物件の利活用により、まちなかへの居住を推進するとともに、中心市街地への交通アクセスや市街地内の交通アクセスの向上により、「まち使い」を高めていくことで中心市街地の活性化を図る必要があります。

また、広域的な北東北の交通拠点としての利便性を生かし、経済基盤を持続的に強化するため、既存の産業団地などへ新たな産業の立地を進める必要があります。

都市近郊の農地においては、住宅開発などによる農地転用が増加してきたことから、今後も農地の集約化などにより、適正かつ効率的な土地利用を進めていく必要があります。

交通環境においては、東北縦貫自動車道と、2つのインターチェンジでこれに接続する主要幹線道路が一体となって、生活の利便性や経済活動の生産性向上をもたらす高速交通ネットワークを形成していますが、一方では、本市の各拠点を結ぶ軸となる幹線道路で渋滞が発生していることから、高速交通体系に即応した混雑緩和対策を進める必要があります。

9. ひっ迫が懸念される地方財政

地方公共団体の財源の確保においては、景気の状態にかかわらず大幅な税収の増加は見込みにくいのが、全国に共通する課題です。また、超高齢化社会においては今後も社会保障費の増大・税収の減少などが懸念され

増えつつあります。また、今後の本格的な人口減少局面においても本市の活力を維持・向上していくためには、関係人口づくりにこれまで以上に取り組む必要があります。

これまで本市独自のまちづくりの理念として掲げてきた「共動」を礎に、一人ひとりが個性や能力を発揮できる多様性を尊重しあう寛容な社会への意識を高めていく必要があります。また、地域の当事者として自分ができることに取り組むことは、世界の課題を集約した SDGs のゴールと符合するもので、取り組みの必要性をこの地に住むみんなで共有しながら、パートナーシップによる地域づくりを実現していく必要があります。

8. 土地利用の量から質への転換

人口減少のもと、進行する低密度な市街地の拡大を防止し、適正かつ合理的な土地利用により、豊かで安心して暮らせる生活や地域経済の維持・増進に寄与し、将来にわたって持続可能となるまちづくりが求められています。

本市では、歴史街道である鹿角街道や早くから整備された鉄道に沿って、4つの拠点からなる都市構造が形成されてきましたが、人口減少・超高齢社会が進行した現在においては、市街地、集落地を問わず、住宅地の空洞化や空き家の増加が課題となっています。

中心市街地においては、花輪駅西住宅や文化の杜交流館、鹿角花輪駅前広場の整備などにより、市中心部の求心力となる都市機能の整備が進みましたが、EC市場の拡大などにより、中心商店街の活力低下が課題となっています。このため、中心市街地の空き物件の利活用により、まちなかへの居住を推進するとともに、中心市街地への交通アクセスや市街地内の交通アクセスの向上により、「まち使い」を高めていくことで中心市街地の活性化を図る必要があります。

また、広域的な北東北の交通拠点としての利便性を生かし、経済基盤を持続的に強化するため、既存の産業団地などへ新たな産業の立地を進める必要があります。

都市近郊の農地においては、住宅開発などによる農地転用が増加してきたことから、今後も農地の集約化などにより、適正かつ効率的な土地利用を進めていく必要があります。

交通環境においては、東北縦貫自動車道と、2つのインターチェンジでこれに接続する主要幹線道路が一体となって、生活の利便性や経済活動の生産性向上をもたらす高速交通ネットワークを形成していますが、一方では、本市の各拠点を結ぶ軸となる幹線道路で渋滞が発生していることから、高速交通体系に即応した混雑緩和対策を進める必要があります。

9. ひっ迫が懸念される地方財政

地方公共団体の財源の確保においては、景気の状態にかかわらず大幅な税収の増加は見込みにくいのが、全国に共通する課題です。また、超高齢化社会においては今後も社会保障費の増大・税収の減少などが懸念され

- 関係人口とは、地域に住んでいないが、その地域に何らかの形でかかわりを持つ人々を指す。これらの人々が地域に関心を持ち、関与することで、地域経済の活性化や文化の継承、さらには地域コミュニティの強化につながることを期待される。
- 性別において、男女だけではなく多様化しており、一個人として捉えられている。

ます。 本市では、行政改革大綱に掲げた取り組みを推し進め、事業の見直しや組織の簡素・合理化、職員数の適正化等により、多様化、高度化するニーズに対応しながら市民サービスの質の向上と財政の健全化に努めてきました。 地方公共団体の財政の健全化を図る指標である実質公債費比率は 8.0 %、将来負担比率は 44.3 % (ともに 平成 30 年度) と、県内 13 市で比較しても財政の健全性を堅持していますが、これからもさまざまな市民サービスを提供していくためにも、市税収入の確保はもとより、ふるさと納税や有料広告などといった税外収入の確保にも積極的に取り組みながら、より一層行財政基盤を強化していく必要があります。

ます。 <u>本市では、多様化、高度化する市民ニーズに対し、事務事業の見直しを図りながら市民サービスの質の向上と財政の健全化の両立に努めてきました。引き続き新たな価値の創造につながる経営的な視点を持った持続可能な行財政運営が求められています。</u> <u>また、公共施設等は整備からの経過年数が増えることで、維持管理や更新需要の増大が見込まれます。人口減少や利用ニーズの変化を踏まえ、機能の重複や代替可能なサービスの有無などを考慮した適正配置が求められています。</u> 地方公共団体の財政の健全化を図る指標である実質公債費比率は 8.2 %、将来負担比率は 34.0 % (ともに 令和 5 年度) と、県内 13 市で比較しても財政の健全性を堅持していますが、これからもさまざまな市民サービスを提供していくためにも、市税収入の確保はもとより、ふるさと納税や有料広告などといった税外収入の確保にも積極的に取り組みながら、より一層行財政基盤を強化していく必要があります。	● 未利用土地や未利用施設を活用しきれていないと感じる。公共施設の削減は、将来を見据えて今から取組まなければ未来への投資ができなくなる。 ● 本市の令和 5 年度決算に基づく健全化判断比率はいずれも基準以下となり、全て「健全」段階となっている。
---	---

現在の記載
1. 将来都市像 「ふるさとを誇り・未来を拓くまち・鹿角」 将来都市像は、本市の将来のあるべき姿として、市民みんなで進めるまちづくりの共通のイメージとなるものです。 本市はこれまで、十和田八幡平国立公園をはじめとした豊かな自然の恵みのもと、人口が減少する中においても、先人の知恵とたゆまぬ努力により、歴史と文化を紡ぎ、発展を遂げてきました。 わたしたちのまちには、幸福を感じる時間や場所が至るところにあります。「鹿角市市民憲章」に謳うように、大自然に抱かれた四季折々の本市の姿は、特有のものであり、また、心が癒されるゆとりのある生活空間や暮らしのひとときはかけがえがなく、これを受け継いでいくことは、新しい時代を生きるわたしたちにとっても、不変の願いです。 しかし今、わたしたちを取り巻く社会は、かつて経験したことのない人口減少と、世界に類を見ない高齢化という予測困難な時代に直面して_____ _____ ています。 また、AI、IoT といった未来技術の急速な進展、グローバル化に伴う経済・交流圏域の拡大などが、わたしたちの暮らしや働き方に大きな変革をもたらそうとしています。 こうした社会の変化に対応し、人、自然、産業、歴史文化などの地域資源を生かし、日々の暮らしに安定と彩を添え、住みたいと思える持続可能なまちを形成していくことが、これからのわたしたちには求められています。 人と人をつなぎ、人と地域をつなぎ、明日への希望を持ちながら、誇りをもって受け継がれてきた豊かな歴史を、親から子へ、伝え育てようとする鹿角人の気質や風土が時代を超えて財産となり、その恵みが「ふるさと鹿角」の価値となって現代へとつながっています。 今ここで暮らすわたしたちも時の重なりに身を置く一員です。多くの先人たちの手によって作り上げられてきた「ふるさと鹿角」の価値を、これからもわたしたち市民一人ひとりの手によって形づくりながら、その先に鹿角の光り輝く未来を拓いていくことが大切です。 すべての市民がふるさとに誇りを持ち、紡がれてきた価値を最大限に生かしながら、新たな時代へ<u>自分らしく</u>チャレンジすることで、バランスの良い年齢構成のもと、市民一人ひとりが<u>幸せで_____</u>、未来に希望を抱いて暮らせるまちの実現を目指し、「ふるさとを誇り 未来を拓くまち 鹿角」を将来都市像に掲げます。



一部見直し案	考 察
1. 将来都市像 「ふるさとを誇り・未来を拓くまち・鹿角」 将来都市像は、本市の将来のあるべき姿として、市民みんなで進めるまちづくりの共通のイメージとなるものです。 本市はこれまで、十和田八幡平国立公園をはじめとした豊かな自然の恵みのもと、人口が減少する中においても、先人の知恵とたゆまぬ努力により、歴史と文化を紡ぎ、発展を遂げてきました。 わたしたちのまちには、幸福を感じる時間や場所が至るところにあります。「鹿角市市民憲章」に謳うように、大自然に抱かれた四季折々の本市の姿は、特有のものであり、また、心が癒されるゆとりのある生活空間や暮らしのひとときはかけがえがなく、これを受け継いでいくことは、新しい時代を生きるわたしたちにとっても、不変の願いです。 しかし今、わたしたちを取り巻く社会は、かつて経験したことのない人口減少と、世界に類を見ない高齢化という予測困難な時代に直面して<u>おり、本市でも将来を担う若者から選ばれる地域づくりの必要性がさらに高まっています。</u> また、AI、IoT といった未来技術の急速な進展、グローバル化に伴う経済・交流圏域の拡大などが、わたしたちの暮らしや働き方に大きな変革をもたらそうとしています。 こうした社会の変化に対応し、人、自然、産業、歴史文化などの地域資源を生かし、日々の暮らしに安定と彩を添え、住みたいと思える持続可能なまちを形成していくことが、これからのわたしたちには求められています。 人と人をつなぎ、人と地域をつなぎ、明日への希望を持ちながら、誇りをもって受け継がれてきた豊かな歴史を、親から子へ、伝え育てようとする鹿角人の気質や風土が時代を超えて財産となり、その恵みが「ふるさと鹿角」の価値となって現代へとつながっています。 今ここで暮らすわたしたちも時の重なりに身を置く一員です。多くの先人たちの手によって作り上げられてきた「ふるさと鹿角」の価値を、これからもわたしたち市民一人ひとりの手によって形づくりながら、その先に鹿角の光り輝く未来を拓いていくことが大切です。 すべての市民がふるさとに誇りを持ち、紡がれてきた価値を最大限に生かしながら、新たな時代へ_____チャレンジすることで、バランスの良い年齢構成のもと、市民一人ひとりが<u>自分らしく幸せ(ウェルビーイング)を実感し</u>、未来に希望を抱いて暮らせるまちの実現を目指し、「ふるさとを誇り 未来を拓くまち 鹿角」を将来都市像に掲げます。	● 人口ビジョンで分析したとおり、若年女性をはじめとする若者の流出が人口構造にマイナスの影響を及ぼしているため、若者の定着に向けた政策を重点的に推進する必要がある。 ● <u>将来都市像を実現していくためには、若者から「選ばれる地域」となることが不可欠である。そのためには、進学や就労を機に一度地域を離れる若者を前向きに応援しつつ、将来的に「戻りたい」「住み続けたい」と思える環境を整えることが重要である。加えて、外部の人材を継続的に呼び込み、関係人口として地域に関わり続けてもらうことも、人口減少時代における持続可能なまちづくりの鍵となる。</u> ● 身体的・精神的・社会的に良好な状態にあることを意味するウェルビーイングが近年注目されており、国際的に個人と社会全体のウェルビーイング向上を目指した取組が進められている。 ● 2024 年 6 月 10 日に開催された、デジタル田園都市国家構想実現会議では、「地方創生 10 年の取組みと今後の推進方法として、「一人ひとりが多様な幸せを実現できる社会を目指すことが重要である」との方針が示されており、ウェルビーイングに関する取組は、今後ますます重要性を増していくと考えられる。 ● <u>人口減少は避けられない現実である以上、「人口が減っても幸せに暮らせる地域」という視点を持ち、住み心地や幸福感、すなわちウェルビーイングを高める取り組みを重視していくことが求められる。人口規模の大小にとらわれず、地域での生活に安心や喜びを実感できるような政策を展開することが、市民一人ひとりの未来への希望を支えることにつながる。</u>

2. 将来都市像の実現に向けた基本姿勢 「ふるさとを誇り 未来を拓くまち 鹿角」の実現に向けての基本姿勢は、次のとおりとします。 (1)「守り」と「攻め」の両輪で暮らしの幸福度を高めるまちづくり 不確実だと言われる時代だからこそ、本市の産業力をけん引している農業や製造業といった地域産業を振興するとともに、安全・安心な社会を支えることで、足元の確かな暮らしを守り、挑戦に向けた基盤をつくる取り組みを進めます。 また、自然、産業、歴史文化など本市固有の資源が持つ不変の価値を最大限に引き出す取り組みにより、都市の経営力を高めます。 この両輪をもって、暮らしを守り続けられる持続可能なまちを確立するとともに、ここに集う人や他の地域との交流を進めることにより、地域への愛着と誇りを持てるまちを実現します。 (2)「共動」によるまちづくり 市民、自治会、地域づくり協議会などの地縁型と NPO などのテーマ型の市民活動団体や、企業、学校などがそれぞれの役割や責任のもとで、相互の立場を尊重しながら、協力して市政に参画できるよう、必要な情報の共有化を図ることなどを通じて、多様な主体との連携によるまちづくりを進めます。 (3)次代につなぐまちづくり 子どもや若者をはじめ、誰もが生涯にわたり活躍でき、「将来都市像『ふるさとを誇り 未来を拓くまち 鹿角』」を次代につなぐことができるよう、人口減少対策により人口構造の若返りを図るとともに、地域経済の活性化、地域福祉・健康づくりの推進、快適な環境の確保、災害に対する都市基盤などの整備、教育の質の向上、歴史遺産の継承などに、多様な主体と連携し、横断的・統合的に取り組み、総人口が減少する中であっても、持続可能な社会システムを構築します。
--

2. 将来都市像の実現に向けた基本姿勢 「ふるさとを誇り 未来を拓くまち 鹿角」の実現に向けての基本姿勢は、次のとおりとします。 (1)「守り」と「攻め」の両輪で暮らしの幸福度を高めるまちづくり 不確実だと言われる時代だからこそ、本市の産業力をけん引している農業や製造業といった地域産業を振興するとともに、安全・安心な社会を支えることで、足元の確かな暮らしを守り、挑戦に向けた基盤をつくる取り組みを進めます。 また、自然、産業、歴史文化など本市固有の資源が持つ不変の価値を最大限に引き出す取り組みにより、都市の経営力を高めます。 この両輪をもって、暮らしを守り続けられる持続可能なまちを確立するとともに、ここに集う人や他の地域との交流を進めることにより、地域への愛着と誇りを持てるまちを実現します。 (2)「共動」によるまちづくり 市民、自治会、地域づくり協議会などの地縁型と NPO などのテーマ型の市民活動団体や、企業、学校などがそれぞれの役割や責任のもとで、相互の立場を尊重しながら、協力して市政に参画できるよう、必要な情報の共有化を図ることなどを通じて、多様な主体との連携によるまちづくりを進めます。 (3)次代につなぐまちづくり 子どもや若者をはじめ、誰もが生涯にわたり活躍でき、「将来都市像『ふるさとを誇り 未来を拓くまち 鹿角』」を次代につなぐことができるよう、人口減少対策により人口構造の若返りを図るとともに、地域経済の活性化、地域福祉・健康づくりの推進、快適な環境の確保、災害に対する都市基盤などの整備、教育の質の向上、歴史遺産の継承などに、多様な主体と連携し、横断的・統合的に取り組み、総人口が減少する中であっても、持続可能な社会システムを構築します。	
--	--

現在の記載		一部見直し案	考 察
将来都市像の実現に向けて、長期的な展望に立ち、描いた暮らしを確かなものとしていくために、「暮らしを守る5つの基本戦略」を定めます。健康で文化的な暮らしを営むための生業やセーフティネット、教育がなければ、人は未来に向かっていくことができません。一方、本市の特長を生かして、独自性を発揮していかなければ、未来を拓くことはできません。5つの基本戦略に加え、本市の独自性を高め、より着実に推進していくための行財政基盤の更なる強化など、3つの戦略を「都市経営の視点で攻める3つの経営戦略」と定め、自立した持続可能なまちの確立に、「守り」と「攻め」の両輪で取り組みます。 1. 暮らしを守る5つの基本戦略 明日への希望をもって日々の暮らしを送ることができ、万一の場合には、温かな支援を受けられる安心があること、それが確かな暮らしです。市民の誰もが役割をもって活躍できることで、暮らしを確かで豊かなものとし、自然と支え合っているまちづくりのために、以下の基本戦略に取り組みます。 2. 都市経営の視点で攻める3つの経営戦略 社会の成熟化や人口減少の進展、社会資本ストックの老朽化が進む中、産業や生活機能を郊外へと広げていくことを前提とした発想では立ち遅れる時代となりました。また、第4次産業革命とも呼ばれる技術革新や経済・社会のグローバル化が、産業構造や働き方を大きく変えることが予想されます。 そのため、本市がこれからの時代を生き抜く基礎自治体であり続けていくために、本市の持つ優位性・独自性を発揮するとともに、さまざまな人々の力を生かし、限られた資源で経済面や社会面への補完効果をもたらすための知恵と工夫、そして、新時代の流れに対して攻める姿勢と不断の実行により、以下の経営戦略に取り組みます。	⇒	将来都市像の実現に向けて、長期的な展望に立ち、描いた暮らしを確かなものとしていくために、「暮らしを守る5つの基本戦略」を定めます。健康で文化的な暮らしを営むための生業やセーフティネット、教育がなければ、人は未来に向かっていくことができません。一方、本市の特長を生かして、独自性を発揮していかなければ、未来を拓くことはできません。5つの基本戦略に加え、本市の独自性を高め、より着実に推進していくための行財政基盤の更なる強化など、3つの戦略を「都市経営の視点で攻める3つの経営戦略」と定め、自立した持続可能なまちの確立に、「守り」と「攻め」の両輪で取り組みます。 1. 暮らしを守る5つの基本戦略 明日への希望をもって日々の暮らしを送ることができ、万一の場合には、温かな支援を受けられる安心があること、それが確かな暮らしです。市民の誰もが役割をもって活躍できることで、暮らしを確かで豊かなものとし、自然と支え合っているまちづくりのために、以下の基本戦略に取り組みます。 2. 都市経営の視点で攻める3つの経営戦略 社会の成熟化や人口減少の進展、社会資本ストックの老朽化が進む中、産業や生活機能を郊外へと広げていくことを前提とした発想では立ち遅れる時代となりました。また、第4次産業革命とも呼ばれる技術革新や経済・社会のグローバル化が、産業構造や働き方を大きく変えることが予想されます。 そのため、本市がこれからの時代を生き抜く基礎自治体であり続けていくために、本市の持つ優位性・独自性を発揮するとともに、さまざまな人々の力を生かし、限られた資源で経済面や社会面への補完効果をもたらすための知恵と工夫、そして、新時代の流れに対して攻める姿勢と不断の実行により、以下の経営戦略に取り組みます。	

現在の記載	一部見直し案	考 察
基本戦略1 活力を生む地域産業・生業を支える 産業全般にわたって既存企業等の内発的发展を促すことで、地域産業や生業が地域に根付き継承されていく産業の自走力を強化し、安定的な雇用の創出を図るとともに、物流を支える幹線道路の整備により経済活動の効率性を高め、暮らしを支える産業の活力を創出します。 <u>雇用条件の改善や労働需給のミスマッチを解消するなど、働きやすい就労環境づくりを進めるとともに、子育て世代の女性の就労環境の整備や、再就職などを希望する女性のニーズに応じた就労を促進するなど、女性や若者、障がい者、高齢者など働く意欲のあるすべての方の就労を支援します。</u> <u>一度は転出しても将来的に市内への就職につながる環境づくりを進めるとともに、人材の流動化や企業間競争の激化などを受け、即戦力を重視する企業の人材確保を支援し、地域産業の持続力を高めます。</u>	基本戦略1 活力を生む地域産業・生業を支える 産業全般にわたって既存企業等の内発的发展を促すことで、地域産業や生業が地域に根付き継承されていく産業の自走力を強化し、安定的な雇用の創出を図るとともに、物流を支える幹線道路の整備により経済活動の効率性を高め、暮らしを支える産業の活力を創出します。 <u>若年層、とりわけ女性の定着を図るため、雇用条件の改善や労働需給のミスマッチを解消するなど、就労支援の充実と職場環境の改善に取り組み、働きやすい環境づくりを進めます。また、学び直しの機会の提供や農林業の担い手育成を進め、多様な人材が安心して挑戦できる環境を整えます。</u>	● 新型コロナウイルス感染症の影響により市内総生産は減少したものの、令和 4 年度には回復の兆しが見られ、1 人当たり市内総生産も増加傾向を示している。 ● 製造業は、製造品出荷額等が伸びているほか、従業者一人当たりの粗付加価値も増加しており、労働生産性が向上している。 ● 農業では、農業経営体が 10 年で半減、一方で農業法人は 2.4 倍となり、経営面積の維持と大規模化に貢献している。 ● 令和 6 年度における新規卒者の管内就職者数は 45 人と、50 人を下回り、過去 10 年間で約半数にまで減少した。一方、管内就職率は 66.7%と、過去最高の水準となっている。 ● 鹿角高校産業工学科の魅力化と地元産業の活性化を結び付け、若者の定着や回帰を促す仕組みづくりを進めるとともに、副業人材や学生、外国人材など多様な担い手の参画を促す必要がある。 ● 農業分野では、JA 等のリーダーシップの下で地域に適した技術導入や意識改革を進め、遊休農地対策や冬季の収入確保にも取り組むことが重要である。 ● 労働力不足に対応するには、安定的な人材確保とともに、働きがいや生産性を高める仕組みを整え、個人の成長を地域産業の持続的发展につなげていくことが求められる。 ● 首都圏など都市部に人口が集中しており、本市でも雇用の問題やそれに伴う若者の減少を背景とした担い手の確保が喫緊の課題。女性や若者が魅力を感じる雇用環境の整備や多様な働き方の実現が求められている。 ● 若者に対して、地元企業や就職に関する情報が適切に届いていないのではないか。 ● 誰もが活躍できる環境づくりには、女性や若者、子育て世代への就労機会の拡充と、鹿角で働く魅力の積極的な発信が不可欠である。 ● テレワークや柔軟な働き方の推進、U ターン人材の受け入れ、多様な人材を安心して迎え入れる環境整備が求められる。高校生を対象としたキャリア教育の充実や、IT 技術を活かした起業・スキル還流の促進を通じて、人材の流出防止と呼び戻しを両立させ、地域全体の活力を維持・発展させることが必要である。 ● 農業では新規就農者支援や経営安定化、知識共有を進めるとともに、高齢農業者の姿を発信することで若者の関心を高める必要がある。

現在の記載	一部見直し案	考 察
基本戦略2 元気で健やかな暮らしを支える 人生 100 年時代の設計に向けて、<u>自らが定期的な検診の受診とともに、食・運動・社会参加による心身の健康づくりを心がけ、乳幼児期から高齢期まで生涯を通じて元気で健康に暮らすことのできるまちづくりを推進します。</u> 医療従事者の確保や休日診療など、安心して受診できる診療体制の充実を図るとともに、近隣地域の医療資源を円滑に利用できる、より一層の医療連携により、必要な時に適切な医療を受けられる地域の医療体制を構築します。 <u>結婚や子育ての希望を実現するために、仕事と生活の調和を確保するとともに、包括的な子ども・子育ての支援を行い、生まれた環境によって子どもの将来が左右されることのない成長環境を確立します。</u> 高齢者が尊厳を保ちながら自分らしく暮らし続けることができ、何らかの支援が必要になった場合でも、本人が望む限り住み慣れた家や地域で、人生の最後まで生活できる地域づくりを進めます。 障がいの有無や国籍の違いにかかわらず、一人ひとりの個性が尊重され、地域の一員として活躍し、心豊かに暮らすことができる共生社会の実現を目指します。	基本戦略2 元気で健やかな暮らしを支える 人生 100 年時代の設計に向けて、<u>ライフステージに応じた健康づくりを進め、心身の健やかさを支える環境を整えます。健康寿命の延伸と健康格差の縮小を通じて、市民一人ひとりが生きがいと豊かさを実感しながら生活できる健康長寿社会を実現します。</u> 医療従事者の確保や休日診療など、安心して受診できる診療体制の充実を図るとともに、近隣地域の医療資源を円滑に利用できる、より一層の医療連携により、必要な時に適切な医療を受けられる地域の医療体制を構築します。 <u>結婚を希望する独身男女に対して、出会いの機会や結婚を見据えたライフプランを学ぶ機会を提供するとともに、結婚生活の基盤づくりを支援します。</u> <u>こどもの心豊かで健やかな育ちを支援し、こどもがいかなる環境、家庭状況にあっても分け隔てなく大切にされ、一人ひとりに合った幸せな生活を送ることができるよう、社会全体で子育て家庭を支える体制を確立します。</u> 高齢者が尊厳を保ちながら自分らしく暮らし続けることができ、何らかの支援が必要になった場合でも、本人が望む限り住み慣れた家や地域で、人生の最後まで生活できる地域づくりを進めます。 障がいの有無や国籍の違いにかかわらず、一人ひとりの個性が尊重され、地域の一員として活躍し、心豊かに暮らすことができる共生社会の実現を目指します。	● 「健康かづの21計画」の中間見直しに合わせた表現に修正。健康問題の多様化しており、集団や個人の特性を踏まえた健康づくりや幅広い世代へのアプローチが必要である。健康寿命は延伸してきたが、特定健診等の項目で悪化している指標もあることから、生活習慣の改善を含めた個人の行動変容と健康状態の改善に加えて、個人を取り巻く社会環境の整備やその質の向上を通じて、健康寿命の延伸及び健康格差の縮小を実現する必要がある。 ● 医療の充実を求める声は市民から継続的に寄せられており、特に女性のニーズが顕著である。安心して暮らせる地域社会を実現するうえで、医療体制の強化は欠かすことのできない基盤である。 ● 少子化の要因としてさまざまなことが挙げられているが、国の少子化社会対策大綱では、特に未婚化・晩婚化の影響が大きいとされている。 ● 祭りやスポーツなどをきっかけに結婚に至った事例もあり、趣味や価値観を共有できる場での交流は、出会いのきっかけとして有効である。小規模なコミュニティ活動にも参加を促し、多様な交流の場を創出することが求められる。 ● 「鹿角市子ども計画」に合わせた表現に修正。 ● 市の子育て支援は、相談窓口をはじめとしたソフト支援が手厚く整備されている。一方で、制度周知が行き届いておらず、第2子以降の出産に対してハードルが高いという意識が一部で見られる。 ● 団塊の世代が順次 75 歳以上を迎える中、高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らすための仕組みづくりを進め、高齢者自身だけでなく、地域全体が活性化し、より良い社会づくりにつながるよう取組む必要がある。 ● 要介護者に限らず、軽度の支援を必要とする高齢者への配慮が不可欠であり、日常生活の負担軽減は経済的負担の縮減や介護従事者の就労確保にもつながる。間口除雪など身近な支援の充実と、訪問介護サービス等の周知を通じ、必要な支援が確実に届く体制整備が求められる。 ● 障がい者の就労機会については、支援学校や市の支援を通じ、本人の適性に応じた多様な就職先を確保するとともに、受け入れ企業の開拓を進めることが重要である。 ● 地域の国際化や多文化共生に対応するため、日常生活で英語ややさしい日本語に触れる機会を増やし、市民全体の理解と関心を高める取組も重要である。

現在の記載	一部見直し案	考 察
基本戦略3 快適で安らぎのある暮らしを守る 市全体の取り組みで地球にやさしいライフサイクルを選択するとともに自然豊かな環境と都市機能が共存する強みを生かし、子どもから高齢者まで、快適で安らぎのある暮らしを実感できるまちを構築します。 暮らしを支える水道水の安定した供給を維持するとともに、生活排水対策などにより、衛生的で良好な生活環境を確保します。 住宅については、安全_____な住宅づくりを促進するほか_____、使用されなくなった建築物や土地の適正管理、利活用を推進します。 公共交通については、地域の移動手段の実態を踏まえ、自家用車を持たない人が、公共交通を利用しやすい環境を整備します。 循環型社会の形成によるごみの減量化と廃棄物などの適正な処理を進めます。 環境に対する意識や行動を促進するとともに、里山の魅力を構成している山・川の自然環境の保全を図り、市民が快適に過ごせるまちを形成します。	基本戦略3 快適で安らぎのある暮らしを守る 市全体の取り組みで地球にやさしいライフサイクルを選択するとともに自然豊かな環境と都市機能が共存する強みを生かし、子どもから高齢者まで、快適で安らぎのある暮らしを実感できるまちを構築します。 暮らしを支える水道水の安定した供給を維持するとともに、生活排水対策などにより、衛生的で良好な生活環境を確保します。 住宅については、安全で環境に配慮した住宅づくりを促進するとともに、管理不全空き家の発生を防止し、使用されなくなった建築物や土地の適正管理、利活用を推進します。 公共交通については、地域の移動手段の実態を踏まえ、自家用車を持たない人が、公共交通を利用しやすい環境を整備します。 循環型社会の形成によるごみの減量化と廃棄物などの適正な処理を進めます。 環境に対する意識や行動を促進するとともに、里山の魅力を構成している山・川の自然環境の保全を図り、市民が快適に過ごせるまちを形成します。	● 上水道は、配水管の老朽化による漏水事故件数が増加している。 ● 簡易水道では、維持管理体制の強化が重要である。安心して水道を利用できる体制を次世代に引き継ぐことが求められる。 ● 水洗化率は、合併浄化槽の設置基数が大きく関わっているため、助成制度の見直しやPRを強化しなければならない。 ● ゼロカーボンシティの実現に向け、家庭部門(民生家庭)の CO₂削減として、住宅対策に取り組む。 ● 空き家の総数は令和5(2023)年で1,377件となり、5年間で409件増加した。 ● 空き家が放置されると地域環境に影響を及ぼす一方、適切に活用すれば地域の活力や安心感の向上につながる。空き家のインフラ化や、誰もが利用できる仕組みの導入により、残して困る対象から地域資源へと転換することが求められる。 ● 利用者減少と乗務員不足により地域公共交通の維持は厳しさを増しており、地域特性に応じた柔軟なサービスの導入や自動運転技術の実証・実現が重要である。 ● 周辺地域の公共交通は、既存のバス路線だけでは採算・利用面で限界があり、アクセス改善には新たな手段が必要。ライドシェアなど小回りの利く仕組みは利便性が高く、世代間交流の効果も期待できる。また、JR 花輪線についても学生や社会人の利用実態を踏まえ、持続可能な公共交通網の構築を検討が必要。 ● 1人1日当たりのごみ排出量は715gとなり、目標をクリアしている。リサイクル率は減少傾向にあるため、意識啓発を強化する必要がある。 ● 市民アンケートでは一定の満足度が示される一方、分別・排出には課題が残っている。老朽化による処理能力低下も懸念されることから、施設更新や長寿命化対策と、市民の協力による取組を両輪として、循環型社会の構築を進める必要がある。 ● 農村や森林が持つ機能や資源については、現在は維持することができているものの、人口減少や高齢化が課題となっている。 ● 耕作放棄地の増加で獣害の懸念が高まっており、地域ぐるみの管理と対策が重要である。水や緑は暮らしの中では当たり前だが、外からは大きな魅力であり、その価値を再認識し継承していくことが必要である。

現在の記載	一部見直し案	考 察
基本戦略4 暮らしの安全・安心を高める かけがえのない命や財産をしっかりと守り、暮らしの安全が確保され、誰もが安心して過ごせるまちづくりを推進します。 災害に強いライフラインを構築するため、河川、道路、橋りょう等の整備・維持管理を進めるほか、消防・救助・救急体制の強化など大地震や風雪水害などの自然災害をはじめとする脅威に対する備えや防止策を講じるとともに、地域に住む人が自らの手で地域の安全を守り、お互いに支え合う地域コミュニティを形成し、自助、共助による防災・減災に向けた取り組みを進めます。 また、犯罪・交通事故が起こらない、安全で安心して暮らすことのできるまちづくりに向け、防犯・交通安全対策を進めます。	基本戦略4 暮らしの安全・安心を高める かけがえのない命や財産をしっかりと守り、暮らしの安全が確保され、誰もが安心して過ごせるまちづくりを推進します。 災害に強いライフラインを構築するため、河川、道路、橋りょう等の整備・維持管理を進めるほか、消防・救助・救急体制の強化など大地震や風雪水害などの自然災害をはじめとする脅威に対する備えや防止策を講じるとともに、地域に住む人が自らの手で地域の安全を守り、お互いに支え合う地域コミュニティを形成し、自助、共助による防災・減災に向けた取り組みを進めます。 また、犯罪・交通事故が起こらない、安全で安心して暮らすことのできるまちづくりに向け、防犯・交通安全対策を進めます。	● 本市を襲った令和 4 年 8 月の大雨等による災害や令和 6 年能登半島地震等により、市民の防災意識は年々高まっている。 ● 災害時、市側の気象情報や避難情報を確実な避難へ結びつけるためには、地域防災の主役である自主防災組織の活動を充実させていく必要がある。 ● 防災マップの有効活用や避難行動要支援者を意識した訓練を自治会等が主体的に取り組めるよう支援が必要。 ● 避難所における女性や子どもに配慮した対応についても検討を要する。 ● 防災士の有資格者が限られる中、災害の頻発化に対応するため、防災人材の計画的育成が必要。地形的特性から地域全体が孤立する可能性が高く、道路途絶を想定した総合的対応力の強化が不可欠。 ● 消防団員の確保は全国的に共通の課題であるが、災害発生直後に最も重要となる自助、共助には必要不可欠な存在である。 ● 消防団活動が十分に周知されておらず、親睦中心の従来イメージが若者の参加を妨げている。活動内容や参加形態の見直しが必要。訓練大会など従来型活動に偏らず、消防署との役割分担のもと団員負担を軽減し、効率的な体制構築を進めることが重要。 ● 消防団は火災対応に加え、住民との交流を通じて希薄化する地域コミュニティを補完する役割も担える。 ● 被害の発生源となった河川について、河川台帳を整備し、河川の良好な状態を維持することに取り組んでいる。 ● 本市は道路・橋梁が広域に分布しており、その計画的な維持管理は生活基盤や防災力を支えるうえで不可欠である。特に凍結や除雪に伴う路面損傷や道路幅の減少は、緊急輸送や避難行動に支障を及ぼす恐れもある。 ● 近年は停電の発生頻度が増加しており、特に倒木による被害が指摘されている。再生可能エネルギーの地域内活用を推進するとともに、送電網や周辺環境の適切な維持管理を進めることが求められる。 ● 特殊詐欺については年々新しい手法による被害が発生している。 ● SNS 被害が拡大しており、消費者保護の強化が必要。 ● 高齢者が交通事故の当事者となるケースが多いことから、関係団体等と連携した意識啓発を行っていく必要がある。 ● 免許返納の基準設定や講習頻度の引上げを検討すべき。

現在の記載	一部見直し案	考 察
基本戦略5 未来に羽ばたく人材を育てる 国際社会や科学技術の向上に対応し、未来に向かってより良い社会を作り出すことのできる資質・能力・人間力を育成します。 さまざまな悩みを抱える青少年やその関係者が、必要なときに相談できる体制を強化するとともに、子どもが自ら育とうとする力を支援することで、成長期に育まれる生きる力を引き出します。 学校が、地域や家庭とともに子どもたちを育むというビジョンを基に、特色のある教育活動を展開するとともに、自信を持って未来を切り拓いていく力を身につけ、社会や世界と関わり、より良い人生を送ることができる教育の充実を図ります。 生涯を通して、学ぼうとするときに教養や技術を高めることができ、自身の生きがいや喜びとなることで地域に還元できるまちづくりを推進します。	基本戦略5 未来に羽ばたく人材を育てる 国際社会や科学技術の向上に対応し、未来に向かってより良い社会を作り出すことのできる資質・能力・人間力を育成します。 さまざまな悩みを抱える青少年やその関係者が、必要なときに相談できる体制を強化するとともに、子どもが自ら育とうとする力を支援することで、成長期に育まれる生きる力を引き出します。 学校が、地域や家庭とともに子どもたちを育むというビジョンを基に、特色のある教育活動を展開するとともに、自信を持って未来を切り拓いていく力を身につけ、社会や世界と関わり、より良い人生を送ることができる教育の充実を図ります。 <u>さらに、鹿角の未来を担う人材を育むため、高校教育との連携を図りながら、地域全体で魅力ある学びの場づくりを進めます。</u> 生涯を通して、学ぼうとするときに教養や技術を高めることができ、自身の生きがいや喜びとなることで地域に還元できるまちづくりを推進します。	● 児童・生徒数の減少に伴う学校の小規模化や、一定規模の集団を前提とした教育活動が成立しにくくなることが考えられる。 ● 市出身者の教員を増やすため、就学支援等を通じた UI ターン促進施策の充実が求められる。 ● SNS トラブルや不登校の増加に対応するためには、学校による啓発・ケアだけでなく、家庭や地域を含めた多面的な支援体制の整備が必要。 ● 教員の負担軽減と部員数が減少した部活動を継続させるため、学校部活動の地域移行が進められているが、各家庭の負担の増加や指導者確保など、課題も多い。 ● 部活動の選択肢の不足や大会参加の困難、地域移行に伴う保護者の負担増加といった課題に対しては、子どもが多様な活動に参加できる環境の整備と、家庭・地域全体で支え合う仕組みづくりの推進が重要。 ● 本市が持続可能性を確保していくためには、社会で豊かに生きていくことができる「人」を育てる環境の充実が重要であり、義務教育から高等教育までの一貫した教育環境の整備が求められている。 ● 「学べる選択肢がもっとあれば将来の夢につながる」として、大学や専門教育の場を広げたり、地域と関わりながら学べる機会を充実させることが提案された。（以下、緑字はかつの未来の若者会議の意見） ● 鹿角高校の教育方針の明確化と特色の強化によるブランド化を推進し、市外からの入学者増加につなげる必要がある。 ● 本市は南北に長く、学校間の交流が十分ではないことから、各校行事への相互参加やオンラインツールの活用などにより、生徒間交流の促進が求められる。 ● 将来就きたい仕事を知る機会の充実や、地域課題に触れる学習機会の創出を通じて、子どもたちの地元就職や UI ターンに対する意識向上を図ることが重要である。 ● 将来も地域を持続させ、活性化させていくためには、自主的に行動できる人材を発掘し、育成し続けることが必要である。人口減少により地域づくりの担い手が減少している中で、地域内の人材に目を向け、それぞれの個性を生かした地域主導の「内発的発展」を目指していくことが重要。 ● 意欲的な若者等のネットワークづくり、地域で能力が発揮されるような仕組みづくりを進める必要がある。

現在の記載	一部見直し案	考 察
経営戦略1 まちに<u>人・モノ・外貨</u>を呼び込む 本市が持つ成長の可能性の高さを、市民<u>や</u>事業者、行政が再認識し、十分に生かしていくことで、存在感を放ち選ばれるまちづくりを推進します。 国内外のさまざまな都市との交流を進め、お互いに発展できる関係性を構築します。また、<u>移住予備軍ともなる</u> 関係人口の拡大を図るほか、大学等との<u>交流</u>により、往来の活性化による市民とのつながりを創出します。 <u>比較優位産業である農業や、世界水準 DMO を目指した観光振興を推進し、外貨獲得を図ります。</u> スキーと駅伝競技が盛んな地域の特長を生かした交流人口の拡大を図るとともに、スポーツを楽しめる環境や資源を最大限活用した滞留人口による消費拡大を図ります。 <u>成長が期待される分野の産業や、新たに創業する事業所を支援し、環境の変化に耐えうる次世代</u> 産業の創出に取り組みます。 <u>地熱や水力、風力など電源資源が豊富な地域のポテンシャルを最大限に発揮した再生可能エネルギーへの転換に取り組みます。</u>	経営戦略1 まちに<u>若者と活力</u>を呼び込む 本市が持つ成長の可能性の高さを、市民・事業者・行政が再認識し、十分に生かしていくことで、存在感を放ち選ばれるまちづくりを推進します。 <u>若者が主体的に活躍し、学び・交流・挑戦を通じて、日々の暮らしに楽しさややりがいを実感できる環境をつくり、地域に誇りと愛着を持ちながら未来を描けるまちを目指します。</u> 国内外のさまざまな都市との交流を進め、お互いに発展できる関係性を構築します。また、<u>地域づくりの担い手となる</u>関係人口の拡大を図るほか、大学等との<u>連携</u>により、<u>地域の課題解決や</u> 市民とのつながりを創出します。 <u>地域の特性を活かした農畜産物の高度化を進め、ブランド化やスマート農業を通じて、需要に応える魅力と競争力を高めます。</u> スキーと駅伝競技が盛んな地域の特長を生かした交流人口の拡大を図るとともに、スポーツを楽しめる環境や資源を最大限活用した滞留人口による消費拡大を図ります。 <u>本市の優位性を可視化し、戦略的な企業誘致や投資の呼び込みを進めるとともに、地域資源を活用した起業・創業を支援し、若者にとって魅力ある産業の創出に取り組みます。</u> <u>2030 年ゼロカーボンシティの実現を目指し、市域における温室効果ガス削減を進めるとともに、脱炭素化を新たな投資や雇用の創出につなげます。</u>	● 人口ビジョンで分析したとおり、若年女性をはじめとする若者の流出が人口構造にマイナスの影響を及ぼしているため、若者の定着に向けた政策を重点的に推進する必要がある。 ● 鹿角高校の魅力化を通して、よりよい地域・社会をつくるという理念を高校と地域・社会とで共有し、連携・共動により高校・人・地域づくりを進める必要がある。 ● 「友達と集まれる楽しい場所が欲しい」「もっと若者がつながれる機会があれば」といったことから、市内外から若者が集まりやすい環境づくりや、U ターンや移住を後押しする仕組みが提案された。 ● 若者の交流機会や居場所の拡充、世代や立場を超えたコミュニティ形成、学校・職場以外の場での多様な経験の提供が必要である。 ● 地域行事や祭りなどへの参加を通じた体験は、地域への愛着醸成や定住意欲の向上に資する。こうした機会をさらに広げることが重要である。 ● マンパワー不足に起因し、産業経済活動など地域活力の減退が続いている。地域社会を支える新たな担い手確保に向けて、市内外の若者や都市部の人材を中心に、地域住民と多様に関わる機会の創出や拡大が必要。 ● 柔軟に二拠点生活できる支援策や居住環境の整備が求められている。 ● サテライトキャンパス構想を推進し、教育・スポーツ・学習合宿など多様な交流の機会を創出すべき。 ● 地域ブランドの新規開発や栽培面積拡大、加工・販路拡大などの戦略的な取組を推進する必要がある。 ● 商品開発やプロモーションを統括する中核組織を整備し、行政・商工会・地域事業者が連携して戦略的に推進する体制が必要。 ● AI・IT を活用したスマート農業の導入など、若者が魅力を感じ働きたいと思える基幹産業への再構築が求められている。 ● 花輪スキー場では、毎年全国規模の大会が行われている。一方で、レジャーの多様化等を背景にスキー人口は減少傾向。また、大会を支える役員不足も課題。 ● 「スキーと駅伝のまち」を標榜しているが、イメージを確立するには、鹿角高校のブランド化や指導者・選手の生活環境の充実が必要である。 ● アルパス等の施設の活用促進や、全国規模での合宿誘致に向けた情報発信・PR が求められる。 ● まちなかオフィスは起業支援機能として不十分。起業家が相談できる窓口や成長段階に応じたサポート体制が必要。シェアオフィスの利用促進、需要創出が課題。地元や地域外企業、テレワーカーなどを対象とした利用促進が必要。 ● 地元の若者は近隣の大手企業への就職に魅力を感じやすい。地元企業の魅力発信や企業誘致などを通じた働きがいのある職場づくりが課題。 ● 脱炭素経営は企業のブランド価値を向上させる要因になる。消費者や取引先が環境意識を持つ中で、持続可能な取り組みを行っている企業は選ばれやすくなり、新たな顧客層の獲得や市場での優位性を確保することが期待される。 ● 「電力自給率 400%をもっとアピールして、企業や仕事を呼び込みたい」との声もあり、再生可能エネルギーを生かした産業振興や、多様な働く場づくりが提案された。

現在の記載	一部見直し案	考 察
経営戦略2 「世界遺産のまち」をつくる <u>世界遺産登録の効果を一過性のもので終わらせることなく、「世界遺産のまち」として全国、世界に認められる地域の実現に取り組めます。</u> <u>地域の伝統文化や伝統芸能の保存継承や、歴史資料等の適切かつ効率的な保存・管理を行うとともに、積極的な活用や情報発信による地域内外の文化交流を進めます。</u> <u>地域の文化を目で確かめ、正しく理解する機会を創出し、鹿角を知りたいと思う人々や歴史遺産をつなぐ市民が、本市の広範なエリアに点在する文化財をつなぎ合わせた活性化活動を通して、地域への誇りを高めるとともに、地域外からは歴史ロマンを感じる地として、世界遺産などに惹かれて集まる人々の目的地となることで、新たな文化の創造を目指します。</u>	経営戦略2 「世界遺産のまち」を活かす <u>「世界遺産のまち」として市民の誇りと愛着を育むとともに、文化・歴史・自然など本市の豊かな地域資源を活かし、地域経済の活性化を図ります。</u> <u>本市の歴史文化を未来へつなぐため、文化財の適切な保存や人材育成を進めるとともに、その価値を地域のにぎわいづくりや学びに活かします。また、世界文化遺産である大湯環状列石を「未来を支える遺跡」として、その価値を高め、広く発信し、後世へ継承する取組みを進めます。</u> <u>さらには、本市の豊かな自然や温泉、世界に誇る歴史文化遺産などの地域資源を最大限に活用し、国内外の認知度を高めながら、地域連携DMOを中心に事業者や市民と連携することで、訪れる人の「感動」が沸き上がり、受け継がれる観光地域を創出します。</u>	● 本市の世界レベルの文化財は4件となったことで、「世界遺産のまち」として、全国、世界に認められる地域の実現に向けて、一層の弾みがついた。 ● 今後は、世界遺産登録の効果をさらに波及させるため、関連する地域資源を生かしたより一層の観光振興に取り組む必要がある。 ● 文化財の滅失や散逸が全国的に課題になっている。本市でも、無形民俗文化財の存続や後継者の育成などが喫緊の課題となっており、「鹿角地域文化財保存活用地域計画」の策定を進めている。 ● 世界遺産や文化財は、地域の誇りであり、未来に引き継ぐべき大切な資産である。その保存と観光振興は両立可能であり、地域住民と連携した活用を通じて、まち全体の魅力を高めることができる。 ● 市民と行政が課題や方向性を共有し、維持管理や費用対効果を共に検討することで、持続可能な取組みへとつながる。 ● 文化財は保存にとどまらず、地域の生活や誇りと結びつけて活用することが重要である。そのため、若者や子どもが主体的に関われる仕組みを整備し、伝承を未来にどう活かすかを具体的に検討する必要がある。 ● 花輪ばやしや大日堂舞楽、きりたんぽなど鹿角を象徴する文化資産は、関連産業の創出や「文化で稼ぐ」地域モデルとして活用しつつ、次世代へ確実に継承していくことが不可欠である。 ● TikTok や Instagram などへ、インバウンド向けのショート動画を配信しているが、PR動画の充実強化と適切なリーチが最重要課題である。 ● 「鹿角の自然や食は大きな魅力だから、もっと体験できる観光を広げたい」といった意見があり、SNS などでの発信強化や、関係人口を増やす取組みが提案された。 ● 観光振興においては、インバウンド対応力の強化が急務であり、市民の日常生活に英語環境を整備し、通訳や案内人を育成することが求められる。 ● 施設や店舗での外国語表記の充実、体験型コンテンツやエンタメ化による高付加価値化を進め、持続可能な収益モデルを構築する必要がある。 ● 花輪ばやしをはじめとする地域文化は、国際的な観光資源としての潜在力を持つため、歴史やストーリー性を活かした戦略的な発信と、ハイエンド層を含む多様な需要に応える取組が不可欠である。 ● 文化庁の「Living History 促進事業」の採択を受け、「大湯環状列石 JOMON 体感促進事業」に取組み、「縄文食」、「まつり」、「暮らし」のプログラムを開発し、教育旅行やインバウンド向けに旅行商品として造成しているが、世界遺産登録の効果を一過性のものとせず、更なる誘客を図っていくことが必要である。 ● 大湯環状列石では、定時ガイドツアーの導入や若い世代のガイド獲得などにより、ガイド件数が増加しており、来訪者の満足度が向上している。 ● AR・VR 等の先端技術やガイド体制の充実により、世界遺産の価値を誰もが理解しやすく体感できる環境を整えることが期待される。 子どもや若者が教育や体験を通じて文化や遺産に親しむ機会を広げることは、地域の誇りを次世代につなぐとともに、「稼ぐ観光」として新たな価値を生み出す力となる。

現在の記載	一部見直し案	考 察
経営戦略3 まちの経営力を高める 人口減少による市税収入の減少、インフラを含む公共施設等の老朽化、社会保障関係経費の増加など、社会状況の変化にも耐えうる財政運営に努め、次世代に負担を残さずに市民の思いや願いを実現できるまちづくりを推進します。 公共施設等の維持管理、運営等に民間の経営能力や技術的能力を活用するなど、公共サービスの提供を民間が共に担えるまちづくりを推進します。 <u>AI、IoT などの未来技術の積極的な活用や社会実装を進め、行政サービスや、暮らしの利便性向上のほか、社会に役立つ新しい仕組みや価値を生み出し、まちの成長を促進します。</u> 自治会など、さまざまな分野で地域に寄り添い、地域をけん引している人々との連携・協力・補完し合える環境づくりにより、お互いの知恵と力を生かした地域づくりを推進します。 まちなかエリアへの緩やかな人口の集約を促進するとともに、まちなかエリアの都市機能の充実により、「まち使い」を高めます。	経営戦略3 まちの経営力を高める 人口減少による市税収入の減少、インフラを含む公共施設等の老朽化、社会保障関係経費の増加など、社会状況の変化にも耐えうる財政運営に努め、次世代に負担を残さずに市民の思いや願いを実現できるまちづくりを推進します。 公共施設等の維持管理、運営等に民間の経営能力や技術的能力を活用するなど、公共サービスの提供を民間が共に担えるまちづくりを推進します。 <u>市民の利便性向上と行政の効率化を図るため、デジタル技術を積極的に導入・活用するとともに、市民がまちの状況や政策を理解し、関心を持ち、参画できるよう、情報のわかりやすい発信と双方向の仕組みづくりを進めます。</u> 自治会など、さまざまな分野で地域に寄り添い、地域をけん引している人々との連携・協力・補完し合える環境づくりにより、お互いの知恵と力を生かした地域づくりを推進します。 まちなかエリアへの緩やかな人口の集約を促進するとともに、まちなかエリアの都市機能の充実により、「まち使い」を高めます。	● 活用見込みがなくなった未利用公共施設は解体するほか、減額譲渡や減額貸付等の奨励措置を講じて空き公共施設等の有効活用を進めている。 ● 未利用の公有財産は、地域の資源として有効に活用されるべきである。老朽化や賃料といった課題に対応し、ニーズ調査や利活用の試行を通じて、利用価値の高いものは積極的に活かすべき。また、利用見込みの低いものは将来を見据えて計画的に削減していくことが必要である。 ● 未利用施設は、子どもの活動拠点や防災拠点など、地域にとって重要な役割を果たす可能性がある。一時的利用も含めて柔軟に開放する仕組みを整えることが求められる。 ● 行政窓口の機能など、官民連携による効果的なサービス提供を進めていくことが求められる。 ● 行政手続きのデジタル化を進めるため、スマートフォン等を利用した各種証明書の交付申請や、転出届などの手続きをオンラインで行うことができる仕組みを構築している。 ● 市政情報の発信手段が広報紙やホームページ、メール配信などに限られており、特に SNS を多用する若年層に対してリーチが弱い。また、庁内で統一された積極的な運用が求められている。 ● 行政のデジタル化は、誰一人取り残されることのないよう、支援体制を整えつつ進めていくことが不可欠である。 ● 日常的に利用する多様な情報ツールを活用し、市政の透明性を高めるとともに、特に若者への発信力を強化することが求められる。 ● 若者目線の情報発信や SNS を活用した双方向のコミュニケーションは、地域への関心を高め、関係人口や定住意欲の喚起につながるため重要。 ● 若者が市政に参加できる仕組みづくりを進めることで、地域全体でデジタル化や情報発信を推進していくことが必要である。 ● 若い世代や年配世代の力を活用し、世代を超えた交流や共通目標に向けた協力を促進することが求められる。 ● 地域活動を担う人数が減少し、一部に負担が集中しているため、自治会単位だけでは活動の継続が困難である。近隣自治会との共同活動や統合を進め、住民の協力と連携を強化して負担を分散し、安全な地域運営を確保する仕組みが必要である。 ● 中心市街地での空き家の購入やリフォームを支援し、住み替えを促進している。市の総人口が減少する中で中心市街地の減少幅は極めて小さく、中心市街地における居住人口の割合(シェア)が毎年上昇している。 ● 地域によっては商店などの生活に欠かせない施設が不足しており、空き家や廃校の活用による地域ごとの拠点化や学びの場の整備が求められる。 ● 中心市街地への誘導や交流拠点の整備を進めることで、周辺地域も含めた利便性向上と地域活性化を図る必要がある。 ● 大型商業施設の誘致だけに頼らず、人口規模や購買力に応じた持続可能なまちづくりを検討することが重要である。 ●

現在の記載
1. コンパクト・プラス・ネットワーク型都市の構築 市土全体の効率化を実現するために、本市の中心となる中心市街地に都市機能を優先的に配置するとともに、日常生活に必要なサービスや地域の特長に応じた機能を維持していく地域ごとの拠点を配置することで、都市機能を分担しながらコンパクトで機能的な市街地形成を進めます。また、合わせて、中心拠点と地域ごとの拠点を公共交通機関の充実や ICT の活用などでネットワーク化し、連携する集約連携型の都市構造を構築することで、人・モノ・情報の交流を促進します。 2. 土地利用の方針 (1)住宅地の配置方針 ● 住宅地は、中心市街地を有する地域及び日常生活などの地域ごとの拠点内に配置するとともに、各拠点外への無計画な拡大を抑制します。 ● 各拠点内の住宅地においては、老朽木造住宅や空き家などの安全面や防災面におけるさまざまな問題に対応するとともに、空き物件などを有効に活用しながら、都市の中心となる拠点地域への住み替えを推進し、安全・安心で利便性の高い居住環境の維持・形成を目指します。 (2)商業地の配置方針 ● 商業地は、経済活動の中心機能が集積する拠点地域に配置し、周辺住民の日常的な買い物など、各拠点の需要を支える商業地を形成します。 ● 各拠点には、生活利便施設や観光施設の立地等、各拠点の機能・性格に見合う都市機能の集約を図り、地域の賑わいを形づくる商業環境の創出を目指します。 (3)産業用地の配置方針 ● 産業用地は、持続的な経済基盤となる産業立地の受け皿として、東北縦貫自動車道のインターチェンジ周辺など、これまでに整備された高速交通体系の基盤を活用できる場所に誘導します。 (4)公園・緑地等の配置方針 ● 公園や広場などは、散策やスポーツなどの健康的な活動の場、交流の場及び災害時の避難場所として、日頃から利用しやすい場所へ配置します。 ● 十和田八幡平国立公園をはじめとした雄大な自然、潤いある風土などは、次世代へ継承していくとともに、自然の豊かさを感じながら、ゆったりと過ごすことのできる空間として活用します。



一部見直し案	考 察
1. コンパクト・プラス・ネットワーク型都市の構築 市土全体の効率化を実現するために、本市の中心となる中心市街地に都市機能を優先的に配置するとともに、日常生活に必要なサービスや地域の特長に応じた機能を維持していく地域ごとの拠点を配置することで、都市機能を分担しながらコンパクトで機能的な市街地形成を進めます。また、合わせて、中心拠点を地域ごとの拠点を公共交通機関の充実や ICT の活用などでネットワーク化し、連携する集約連携型の都市構造を構築することで、人・モノ・情報の交流を促進します。 2. 土地利用の方針 (1)住宅地の配置方針 ● 住宅地は、中心市街地を有する地域及び日常生活などの地域ごとの拠点内に配置するとともに、各拠点外への無計画な拡大を抑制します。 ● 各拠点内の住宅地においては、老朽木造住宅や空き家などの安全面や防災面におけるさまざまな問題に対応するとともに、空き物件などを有効に活用しながら、都市の中心となる拠点地域への住み替えを推進し、安全・安心で利便性の高い居住環境の維持・形成を目指します。 (2)商業地の配置方針 ● 商業地は、経済活動の中心機能が集積する拠点地域に配置し、周辺住民の日常的な買い物など、各拠点の需要を支える商業地を形成します。 ● 各拠点には、生活利便施設や観光施設の立地等、各拠点の機能・性格に見合う都市機能の集約を図り、地域の賑わいを形づくる商業環境の創出を目指します。 (3)産業用地の配置方針 ● 産業用地は、持続的な経済基盤となる産業立地の受け皿として、東北縦貫自動車道のインターチェンジ周辺など、これまでに整備された高速交通体系の基盤を活用できる場所に誘導します。 (4)公園・緑地等の配置方針 ● 公園や広場などは、散策やスポーツなどの健康的な活動の場、交流の場及び災害時の避難場所として、日頃から利用しやすい場所へ配置します。 ● 十和田八幡平国立公園をはじめとした雄大な自然、潤いある風土などは、次世代へ継承していくとともに、自然の豊かさを感じながら、ゆったりと過ごすことのできる空間として活用します。	

(5)農用地の配置方針 ● 農用地は、集約化などにより土地利用の効率化を図るとともに、生産性の高い優良な農地が整備されている農業地帯の宅地化を抑制し、農地の保全を図ります。 ● 農地における自然環境の形成や保水機能など、多面的、公益的機能を発揮しつつ、農業の健全な継続による生産性を確保し、優良農地の保全に努めます。 ● 代々守り続けられてきた里山や丘陵地の樹林地、田園などの原風景を守り伝えていきます。

(5)農用地の配置方針 ● 農用地は、集約化などにより土地利用の効率化を図るとともに、生産性の高い優良な農地が整備されている農業地帯の宅地化を抑制し、農地の保全を図ります。 ● 農地における自然環境の形成や保水機能など、多面的、公益的機能を発揮しつつ、農業の健全な継続による生産性を確保し、優良農地の保全に努めます。 代々守り続けられてきた里山や丘陵地の樹林地、田園などの原風景を守り伝えていきます。	
---	--

第 7 章

計画の推進

現在の記載		一部見直し案	考 察
将来都市像の実現に向け、市民満足度の向上を目指す観点から、効率的で質の高い行政サービスの提供を都市経営の方針とし、特に次の点を重視した都市経営に努めます。 1. 行政評価による経営力の向上 基本計画に定められた施策の目的を着実に達成する成果志向へと転換を図り、行政サービスの質的向上を図ります。また、具体的・客観的な数値目標の推移を把握するとともに、行政資源の効率的配分や市民からの意見も取り入れやすい評価システムを実践することにより、将来に向かって有益性の高い事業の選択と集中に努め、施策の実効性を高めます。 2. 市民に開かれた都市経営の推進 行政における公正の確保と透明性の向上を図るため、ホームページや広報紙などを活用して行政情報を積極的に公開し説明責任を果たします。また、分かりやすい情報の提供により、市民と行政のコミュニケーションの促進に努めます。	⇒	将来都市像の実現に向け、市民満足度の向上を目指す観点から、効率的で質の高い行政サービスの提供を都市経営の方針とし、特に次の点を重視した都市経営に努めます。 1. 行政評価による経営力の向上 基本計画に定められた施策の目的を着実に達成する成果志向へと転換を図り、行政サービスの質的向上を図ります。また、具体的・客観的な数値目標の推移を把握するとともに、行政資源の効率的配分や市民からの意見も取り入れやすい評価システムを実践することにより、将来に向かって有益性の高い事業の選択と集中に努め、施策の実効性を高めます。 2. 市民に開かれた都市経営の推進 行政における公正の確保と透明性の向上を図るため、ホームページや広報紙などを活用して行政情報を積極的に公開し説明責任を果たします。また、分かりやすい情報の提供により、市民と行政のコミュニケーションの促進に努めます。	